

6to. Coloquio de Transformaciones Territoriales. Santa Fé. 2006

Escenarios prospectivos acerca del desarrollo del territorio. Una reflexión estratégica.

Mesa temática

1 – Los cambios en la base de sustentación económica y la estructura social del territorio.

5 – Lo urbano y la equidad social.

Trabajo

DEL ASENTAMIENTO PRECARIO A LA VIVIENDA DEL PROGRAMA FEDERAL. Logros e inquietudes.

Autor: arq. Luciana Marsili, Profesor Adjunto Ordinario, Investigador, Director de Proyectos de Investigación y Extensión.

Unidad Académica: Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata.
Unidad de Investigación N° 3, del Instituto de Estudios del Hábitat.

Email: lmarsili@yahoo.com

Introducción

Se propone compartir reflexiones sobre las transformaciones que se verifican en el territorio perimetral a la ciudad de La Plata, desde la mirada analítica particular, por haber participado **con** el vecino y de su lado, en las primeras gestiones de mejoramiento del hábitat social marginal.

Este trabajo se plantea en el marco del Proyecto de Investigación FAU UNLP “Gestión habitacional siglo XXI”¹, y los Proyectos de Extensión “Desarrollando potencialidades identificadas en asentamientos periféricos”², ambos en ejecución, y “Desarrollo comunitario en el Barrio La Unión / El Mercadito de La Plata”³, fortaleciendo la interrelación y retroalimentación permanente entre Investigación, Extensión y Docencia.

Pobreza, desempleo, NBI, crisis socio-económica, expulsan habitantes que se instalan informalmente en los asentamientos precarios, periféricos a casi todas las ciudades latinoamericanas. Se generan las

¹ Director arq. Luciana Marsili.

² Director arq. Luciana Marsili.

³ Proyecto Interdisciplinario, Director Prof. Amalia Eguía, Fac. Humanidades UNLP.

situaciones habitacionales, sin servicios, sin infraestructura, sólo unas chapas y maderas en terrenos desocupados, inundables, bañados en la documentación formal. Pero muy próximos a las vías de circulación urbana, como es el caso del área entre el casco urbano de La Plata y la bajada de la autopista La Plata – Buenos Aires⁴.

Actualmente se acaban de entregar a estos mismos habitantes las primeras viviendas construidas por el Programa Federal, en el territorio por ellos seleccionado.

Apuntes del proceso desarrollado

En la segunda mitad del año 2003, el Proyecto de Extensión interdisciplinario “Desarrollo comunitario en el Barrio La Unión / El Mercadito de La Plata”, fue el marco que nos permitió iniciar un proceso de reconocimiento colectivo de necesidades y prioridades consensuadas, en un sector poblacional de exclusión social.

Los talleres de planificación participativa, en el precario espacio del comedor “Corazones Felices”, generaron la oportunidad para que el vecino exprese sus inquietudes, conozca al otro, aprenda a escuchar y valore el ser escuchado, y finalmente del largo listado de necesidades sentidas, establecer prioridades y caminos a seguir, en una construcción grupal que requiere compromisos y responsabilidades.

El mejoramiento de las situaciones habitacionales que permanentemente ocasionaban riesgos de enfermedades psicofísicas, fue la urgencia compartida, originante de notas, presentaciones, gestiones con los vecinos en el Instituto de la Vivienda, en la Dirección de Tierras, en el Municipio.

La solicitud de materiales, la mano de obra disponible y el asesoramiento de la Universidad, parecían ofrecer alternativas superadoras. Los vecinos realizaron el primer autorrelevamiento, completamos el listado de los materiales indispensables, pero el tema de las tierras planteó innumerables obstáculos. Identificar su tenencia, y su disponibilidad por Ley de la década del 70 como área parque lindera a la autopista, fue un esfuerzo liderado por colaboradores que buscaban respuestas a las notas y gestiones realizadas con los vecinos.

Se amplió la búsqueda de recursos. A través del Concurso Energía Solidaria 2004, se realizó el mejoramiento participativo de las envolventes del comedor y de las situaciones más precarias. Capacitación, práctica, crecimiento individual y comunitario.

Hacia fines del año 2004, los periódicos nos sorprendieron con el cambio de zona rural/ parque a residencial, por la decisión municipal de construir en el área a través del Programa Federal de Viviendas, Subprograma Urbanización de Villas y Asentamientos precarios. En marzo 2005 se realizó la licitación, y en junio comenzaron las obras. En el sector aún desocupado se inició el relleno, la compactación, la

⁴ Marsili, “Los procesos informales de asentamientos periféricos y las situaciones habitacionales emergentes”, en V Coloquio Transformaciones Territoriales, 2004.

apertura de calles, extensión de redes de servicios, y sobre lotes de 8 por 20 m. aproximadamente, se fueron levantando los muros, las cubiertas de tejas, de prototipos apareados de 1 a 4 dormitorios, de acuerdo al relevamiento realizado por el Instituto de la Vivienda. Un total de 798 viviendas en cuatro localidades linderas. De ellas 186 para El Mercadito, construidas en tres etapas.

Los vecinos miraban entre asombrados, ilusionados y preocupados ... con nuevas preguntas ...

Hace sólo pocos días, a fines de junio 2006, se entregaron las primeras 52 viviendas terminadas, al grupo de vecinos del comedor Corazones Felices!!!!

Una experiencia para aprender y compartir críticamente.

Niveles de análisis

Se reconocen tres niveles de análisis, en dos momentos temporales definidos por la hegemonía de diferentes actores:

- 1 - Desde el vecino que padece la necesidad de vivienda
- 2 - Desde el territorio que es transformado
- 3 - Reflexiones para orientar acciones colectivas superadoras

1 – Desde el vecino que padece la necesidad.

1.1 - En el asentamiento precario:

Como expresamos en nuestro trabajo presentado en el V Coloquio, el actor informal de escasos recursos, realiza una ponderación muy particular de todos y cada uno de los factores que participan de su proceso decisorio: qué? dónde? con qué? cómo?, alcanzando resultados incompletos y deficientes, que aumentan su vulnerabilidad psicofísica.

1.2 - En el Programa Federal de Construcción de Viviendas, Subprograma de Urbanización de Villas y Asentamientos precarios:

Decisiones municipales en el marco de acuerdos con Nación, diseñando urbanización y prototipos propios, cuya diferente volumetría permitió evitar la monotonía y favorecer la identificación de la vivienda de cada vecino.

Se desarrolló un proceso donde los vecinos fueron meros espectadores, sin conocer el último capítulo, hasta la entrega de los “Certificados” de adjudicación a mediados de junio. De esta manera no fue optimizada la oportunidad de “la construcción colectiva” que conlleva el crecimiento integral, de aproximarse al “derecho de la vivienda”⁵, conjuntamente al compromiso de asumir responsabilidades.

⁵ Constitución Nacional, artículo 14 bis.

Pasar del asentamiento precario a la vivienda terminada, completa, con todos los servicios, ha modificado actitudes y permitido desarrollar aptitudes superadoras, fortalecidas por el mejoramiento del estado de salud de sus habitantes: “estamos abrigaditos...”.

1. 3 – Nuestra propuesta. En las decisiones institucionales y en el asesoramiento al vecino:

Es importante sumar el “saber técnico más el saber popular”⁶. Para ello se requiere:

A – conocer y comprender al actor informal, el vecino, destinatario de las viviendas.

B – identificar y consensuar programas y prioridades con el vecino y la comunidad.

C – gestionar recursos, desarrollar potencialidades, incorporando al vecino en todas las etapas del proceso decisorio formal.

D – diseñar y ejecutar acciones compartidas desde el mejoramiento integral al proyecto urbano y arquitectónico.

E – ofrecer capacitación y formación con educación urbana

G – establecer pautas de seguimiento y ajuste permanente. Evaluación multidimensional del proceso y del producto.

En síntesis, conociendo las motivaciones del vecino informal, las acciones Programadas debieran incorporar a las decisiones políticas los matices propios de la identidad de sus habitantes, que participando desde el inicio del proceso decisorio formal, podrá sumar sus potencialidades. Ejemplo: desarrollando sus capacidades y habilidades en áreas de trabajo vinculadas a la vivienda.

2 – Desde el territorio que es transformado.

Por el asentamiento precario:

2.1 – la necesidad y los escasísimos recursos guían básicamente la selección del territorio para los asentamientos precarios.

2.2 – la mancha urbana crece en forma irregular, indiscriminada, no planificada.

2.3 – las condiciones geofísicas no aptas para uso residencial, son parcialmente modificadas, alterando el escurrimiento natural de las aguas.

Por el Programa Federal de Construcción de Viviendas:

2.4 – las redes de servicio se extienden, generando costos directos e indirectos para la ciudad.

2.5 – las normas son cambiadas por decretos, por decisiones políticas.

2.6 – se consolidan 2.2 y 2.3, transformando el territorio que adquiere valor de mercado.

2.7 - se genera una nueva imagen de la ciudad desde su acceso principal de Capital Federal.

⁶ CEVE, “Los que habitan tienen la palabra”.

2.8 – se respetan los vínculos generados por el vecino con el territorio. Amplios terrenos, posibilidades de crecimiento y flexibilidad de uso, cercanías, circulaciones, infraestructura.

2.9 – surgen nuevas dudas por las serias dificultades de inserción de los vecinos en el sistema de producción nacional.

2. 10 – se requiere fortalecer la educación urbana.

3 - Reflexiones para orientar acciones colectivas superadoras

Reconociendo que son muy distintos los objetivos que movilizan al sector más vulnerable de la sociedad, que busca respuesta a su necesidad sentida de vivienda, del sector público que posee la voluntad política y los recursos económicos para incorporar al sector privado en la ejecución del Programa de Viviendas, articulando diferentes intereses, es posible plantear un proceso de proyecto participativo.

Nuestra participación y conducción de las etapas de mejoramiento del hábitat social⁷, aún en sectores de extrema pobreza, coinciden con otras experiencias⁸.

La integración entre vecinos y equipo técnico, la organización vecinal, la revalorización personal y grupal, la capacitación como actitud permanente, posee potencialidades y capacidades multiplicadoras impensables en forma individual. Es un proceso de redescubrimiento de derechos y a su vez la difícil comprensión de los deberes y responsabilidades.

Ante las rigurosas limitaciones de los escasos recursos del numeroso sector poblacional excluido, es indispensable la implementación de Programas y acciones estatales.

Estos debieran plantearse y evaluarse por sus resultados y costos directos e indirectos para la ciudad toda, pero también por el proceso de gestión y ejecución que ofrece la oportunidad del crecimiento integral de la comunidad. No es tarea sencilla. Pero es alcanzable si comienza por ser un objetivo.

En el marco del Proyecto de Investigación mencionado, estamos diseñando matrices para evaluar el desempeño de las viviendas construidas por el Programa, por su prestación a los vecinos del Barrio El Mercadito. En el VI Coloquio en Santa Fé, compartiremos los avances.

Análisis FODA de la transformación del territorio presentada.

FORTALEZAS		DEBILIDADES	
Momento 1 Asentamientos precarios	Protagonismo del vecino y de los sujetos colectivos Área lindera al tejido urbano y vías de circulación	Momento 1 Asentamientos precarios	Necesidades básicas insatisfechas Falta de planificación y asignación de recursos

⁷ Proyecto Energía Solidaria 2004 “Mejoramiento participativo de situaciones habitacionales”, Director L: Marsili.

⁸ Pelli, V. “La necesidad como basamento técnico y político de la gestión habitacional”, en Revista AREA 11, FAU, UBA.

	El comedor como centro comunitario, originante de actitudes y acciones superadoras		Transformación del territorio en áreas con dificultades geofísicas Falta de conocimiento Enfermedades psicofísicas.
Momento 2 Programa Federal de Construcción de Viviendas	VIVIENDA COMPLETA Asignación de recursos Proyecto con posibilidades de crecimiento Coincidencia con el área “elegida” por los vecinos Crecimiento de la autoestima Adquisición de derechos Mejoramiento de la salud psicofísica de sus habitantes Generación de actividades laborales	Momento 2 Programa Federal de Construcción de Viviendas	NBI Consolidación y regularización de áreas bajas Extensión de las redes de servicios e infraestructura como costo para la ciudad Falta de integración del vecino en el proceso Incompleta educación urbana Falta de centro comunitario Dificultad en asumir deberes y responsabilidades
OPORTUNIDADES		AMENAZAS	
Momento 1	Generación de espacios de intercambio, organización y capacitación con el asesoramiento del equipo de extensión. Identificación de potencialidades. Formación de capital social. Acceso a información	Momento 1	La desocupación. Las urgencias diarias que no permiten valorar acciones con beneficios diferidos. Dependencia permanente de las decisiones políticas. Incorrecta utilización de los recursos.
Momento 2	Decisiones políticas Articulación con instituciones universitarias y barriales. Fortalecimiento de la organización comunitaria. Asignación y consenso de roles barriales. Posibilidades de capacitación e inclusión de actividades laborales en la vivienda	Momento 2	La desocupación. Escasa “apropiación” de los vecinos por su falta de participación en el proceso decisorio. Ignorancia. Acostumbramiento al asistencialismo. Falta de continuidad del Programa. Inflación. Crecimiento desmedido del asentamiento

A modo de conclusiones

Los logros cuali-cuantitativos de la vivienda construida por el Programa Federal de Viviendas, ofrecen a los vecinos que estaban ubicados en los asentamientos precarios, las posibilidades reales, tan largamente soñadas, de reunir al grupo de convivencia en espacios “abrigaditos”, tomando la palabra que escuchamos repetidas veces, de voces de los vecinos, que se mostraban muy, muy entusiasmados ya instalados en su vivienda.

Quedaron atrás las situaciones habitacionales, sólo unas chapas y maderas, que inmediatamente dejaron el lugar para avanzar con la construcción de nuevas viviendas.

Las calles asfaltadas, las conexiones a las redes de servicio, las cerraduras en las puertas, los vidrios en las ventanas, muy rápidamente cambiaron y elevaron el umbral de las necesidades de sus habitantes. Por ejemplo, la poca “seguridad” que les parece que les brinda el vidrio sólo...

Pero sigue presente el flagelo de la desocupación, el maquillaje de los planes sociales. Es un problema macro, con variables exógenas.

Aún así, en la escala de análisis planteado, es posible optimizar los logros, fortaleciendo la oportunidad del proceso iniciado con los talleres de planificación participativa, en el marco de los Proyectos de Extensión, integrando al vecino en todo el proceso de decisiones, visualizando conjuntamente la dependencia de factores internos y externos. De esta manera se incorpora el valor agregado de desarrollar las potencialidades existentes de y en la comunidad.

Quedan planteadas las dudas sobre los emergentes de los asentamientos informales degradando el territorio o despertando la gestión pública. Surgen las decisiones institucionales de transformación de suelo rural a suelo residencial no previsto en la planificación de la ciudad, pero sí generándole costos y beneficios directos e indirectos.

Se requiere fundamentalmente PLANIFICACIÓN del TERRITORIO para TODA la población, para controlar la transformación espontánea / política / oportunista.

Y a su vez optimizar los recursos, durante el proceso, multiplica los resultados tangibles e intangibles.

BIBLIOGRAFIA

MARSILI, L. 2006. “*Arquitectura y comunidad. Crónicas de problemas y sonrisas*”, Editorial UNLP.

MARSILI, LOMBARDI, y otros, 2001: “*Construyendo oportunidades: una experiencia de educación no formal*”, Editorial UNLP.

CEVE, 1986: “*Los que habitan tienen la palabra*”.

PELLI V., 2003: “*La necesidad como basamento técnico y político de la gestión habitacional*”, en Revista AREA 11, FADU, UBA.

BOMBAROLO F., 2004: “*Política habitacional y desarrollo social*” en Gestión y Tecnología de Vivienda”, comp. MARSILI, LOMBARDI, CREMASCHI, Editorial UNLP.

FREIRE P., “*La educación como práctica de la libertad*”.

Documentación fotográfica propia.

NOTA: Algunas imágenes serán enviadas en archivo adjunto.

En forma completa serán presentadas en el Power correspondiente en el Coloquio.

6to. Coloquio de Transformaciones Territoriales. Santa Fé. 2006

Escenarios prospectivos acerca del desarrollo del territorio. Una reflexión estratégica.

Mesa temática

- 1 – Los cambios en la base de sustentación económica y la estructura social del territorio.
- 5 – Lo urbano y la equidad social.

Trabajo

DEL ASENTAMIENTO PRECARIO A LA VIVIENDA DEL PROGRAMA FEDERAL.

Logros e inquietudes.

Autor: arq. Luciana Marsili

Documentación fotográfica. Breve selección



Situaciones habitacionales en El Mercadito. Talleres con los vecinos.



SECTOR (VACIO) I SECTOR 1 - A= 106
 SECTOR (ESP.)II SECTOR 1 - B= 70
 SECTOR (ESP.)II SECTOR 1 - C= 168

344

SECTOR 2 - A
 SECTOR 2 - B

Viviendas, barrio El Mercadito

Propuesta Programa Federal Construcción de



Las obras y las primeras viviendas entregadas a los habitantes de El Mercadito