

**PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DE ÁREA METROPOLITANA
A REGIÓN URBANA DIFUSA:
EL CASO DE LA CIUDAD DE ROSARIO, ARGENTINA**

**PROCESSO DE TRANSFORMAÇÃO DE ÁREA METROPOLITANA
A REGIÃO URBANA DIFUSA:
O EXEMPLO DA CIDADE DE ROSARIO, ARGENTINA**

PUR. Arq. Barenboim, Cintia Ariana

Resumo:

Com o desenvolvimento da denominada *globalização* da economia, as cidades começam a desempenhar um rol destacado no desenvolvimento de amplas regiões. É assim como as chamadas vantagens comparativas são as que atualmente desempenham um papel chave em um sistema de relações inter-urbanas baseadas nos princípios de competência e complementaridade.

Na província de Santa Fe localiza-se a cidade de Rosario, a qual esta atravessando uma profunda etapa de *transformação*, predispondo-se com um novo rol no contexto metropolitano e regional. Ditas situações que caracterizam o câmbio referem-se especificamente à modernização das condições econômicas, o desenvolvimento das infra-estruturas de suporte, a reconversão industrial e dos serviços, o surgimento das novas formas de urbanização e, junto com isso, o acrescentamento dos desequilíbrios sociais.

Neste trabalho tenta-se assinalar uma peculiaridade que começa a se desenvolver na atual evolução urbana de Rosario, especialmente na área metropolitana; imperante no contexto internacional, entendido como *difusão urbana*. Estudam-se as causas e observam-se os diferentes rasgos particulares no social, econômico, físico-funcional, ambiental e institucional, que compõem a região metropolitana Rosario, avaliando as potencialidades e problemas, mas também as suas conseqüências.

Palavras Chaves: globalização, transformação, região *urbana difusão*.

Resumen

Con el desarrollo de la denominada *globalización* de la economía, las ciudades comienzan a desempeñar, un rol destacado en el desarrollo de amplias regiones. Es así como las llamadas ventajas comparativas son las que actualmente desempeñan un papel clave en un sistema de relaciones interurbanas basadas en principios de competencia y complementariedad.

En la provincia de Santa Fe se localiza la ciudad de Rosario, la cual está atravesando una profunda etapa de *transformación*, predisponiéndose con un nuevo rol en el contexto metropolitano y regional. Dichas situaciones que caracterizan el cambio se refieren específicamente a la modernización de las condiciones económicas, el desarrollo de las infraestructuras de soporte, la reconversión industrial y de los servicios, el surgimiento de nuevas formas de urbanización y, junto con todos ellos, el incremento de los desequilibrios sociales.

El presente trabajo intenta señalar una peculiaridad que comienza a desarrollarse en la actual evolución urbana de Rosario, especialmente en el área metropolitana; imperante en el contexto internacional, entendido como *difusión urbana*. Se estudian las causas y observan los distintos rasgos particulares en lo social, económico, físico - funcional, ambiental e institucional, que componen la Región Metropolitana Rosario, evaluando las potencialidades y problemas como así también sus consecuencias.

Palabras claves: globalización, transformación, región urbana difusa.

Introducción

A partir del desarrollo de la denominada **globalización** de la economía, las ciudades comienzan a desempeñar, cada vez más, un rol destacado en el crecimiento de amplias regiones. Los nuevos procesos de integración regional permiten identificar o presuponer ese rol, teniendo en cuenta, por otro lado, que las denominadas ventajas comparativas son las que hoy desempeñan un papel clave en un sistema de relaciones interurbanas basadas en principios de competencia y complementariedad. De acuerdo con ello, la ciudad no puede ser pensada prescindiendo o ignorando donde se inserta. Significa reconocer también el proceso

de transformación en el cual se encuentra y su región e identificar las tendencias reales y potenciales de su crecimiento.

De esta manera, puede afirmarse que la organización territorial de la provincia de Santa Fe se encuentra atravesando por una profunda etapa de transformación. Su litoral sur, donde se ubica la ciudad de Rosario, es una de las zonas donde más se pone en evidencia el cambio. Se presenta hoy, un cuadro que resulta muy distinto al de diez años atrás, con manifestaciones que indican que estos cambios habrán de continuar y que, por lo tanto, predisponen a Rosario para desempeñar un nuevo rol en el contexto metropolitano y regional.

Diversos son los procesos que dan cuenta de la situación en que se encuentra la región y que, genéricamente, pueden ser adjudicados a nuevas orientaciones en: las políticas públicas (la descentralización del estado), la actividad económica (la reconversión industrial y el desarrollo de los servicios), la organización regional (la integración de la Argentina en el Mercosur) y la dinámica poblacional (las migraciones internas). Los motivos que caracterizan el cambio se refieren específicamente a la modernización de las infraestructuras económicas, el desarrollo de las infraestructuras de soporte, la reconversión industrial y de los servicios, el surgimiento de nuevas formas de urbanización y, junto con todos ellos, el incremento de los desequilibrios sociales.

Este documento está dirigido a señalar una peculiaridad que comienza a desarrollarse en la actual evolución urbana de Rosario, particularmente metropolitana; reinante en el contexto mundial, entendido como difusión urbana. Analizando las causas y observando los distintos rasgos constitutivos característicos en lo social, económico, físico - funcional, ambiental e institucional, que integran la Región Metropolitana Rosario, apreciando las potencialidades y problemas como asimismo evaluando sus consecuencias.

Causas

Una profunda transformación, se está registrando en los últimos años en el litoral sur de la provincia de Santa Fe - Argentina, zona donde se encuentra localizada la ciudad de Rosario.

El desarrollo de la región – urbana se presenta íntimamente ligado a la creación de un mercado común que a partir de 1991 define un programa de progresiva liberación

comercial y la coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales entre países miembros del denominado MERCOSUR.

La ciudad es la clave dentro de un esquema interregional que supone un punto de cruce entre la hidrovía a través de los ríos Paraguay - Paraná, con un corredor de exportación que une el Océano Atlántico con el Pacífico conectando a Argentina, Brasil y Chile. La importante y estratégica posición geográfica de Rosario en relación a los ejes citados y a una red de ciudades del MERCOSUR, la convierten en un lugar privilegiado, centro de un esperado despegue económico y un factible crecimiento poblacional.

En el contexto descrito se verifica un proceso de consolidación de sus relaciones metropolitanas con la recuperación del histórico cordón industrial y la conformación de un sistema de puertos para la exportación de productos de la Pampa húmeda que, a lo largo del río Paraná, se extiende en un tramo de aproximadamente 60 kms. Su inserción territorial y metropolitana, fortalece su rol como centro productivo, de servicios y comunicaciones a escala ampliada.

La intensa diferenciación de los valores económicos del suelo localizado en áreas periféricas o semi – urbanas con respecto a los que se encuentran en el área urbana y el aumento en los niveles de accesibilidad de los territorios a través del modo automotor privado, generan nuevas formas de urbanización. Es así como las áreas centrales, van perdiendo su jerarquía y las estructuraciones metropolitanas resultan signadas por la existencia de tejidos discontinuos, densidades medias, centralidades dispersas de distintas condiciones y funcionalidad.

Los procesos de difusión territorial significan una transformación cualitativa de los sostenidos procesos históricos de suburbanización, resultando regiones urbanas dispersas o mejor cuasi – urbanizadas.

Asimismo, la descentralización de los procesos de la administración pública resultan de incidencia en el gobierno y el establecimiento de políticas y modalidades regulatorias referidas a los ámbitos territoriales de actuación. Por otro lado, la creciente influencia del sector privado en la programación y materialización del desarrollo urbano, valorizan su desempeño frente al sector público.

Por último, cabe destacar, la profundización de desequilibrios socioeconómicos vigentes entre los diversos sectores sociales.

1. Características Generales

La **Región Metropolitana Rosario** es determinada por su Plan Estratégico, el cual la define como: “... un ámbito urbano - rural que se estructura en torno a la Ciudad Central (Rosario, que otorga origen y denominación al espacio ampliado) y se articula con otros centros urbanos que cuentan con mercados de trabajo y ámbitos comerciales propios (...) Es el ámbito de las infraestructuras y actividades económicas regionales vinculadas. Esta demarcación no es definitiva, su flexibilidad y movilidad está sujeta a las dinámicas económicas, productivas y sociales que involucran a los diferentes actores, en el proceso de construcción de un territorio metropolitano.”¹

El núcleo urbano – rural, abarca a más de 50 municipios y comunas del sur de la Provincia de Santa Fe con casi 1.500.000 de habitantes. Donde se localiza el 62 % de los establecimientos industriales generando el 53 % del empleo provincial.

La industria manufacturera y de la construcción lideran la recuperación en la creación de empleo; con tasas interanuales de crecimiento de 10% y 28,6%, concentrando más del 40% de la población provincial, y contribuyendo con el 60 % del Producto Bruto Provincial y con el 5 % del Nacional.

En el MERCOSUR, ocupa una posición geopolítica relevante, como un importante nodo de comunicaciones. Desde una perspectiva de articulación y proyección territorial, se encuentra atravesada por dos ejes:

- Hidrovía Paraná –Paraguay (fluvial): con dirección Sur – Norte, que une la Cuenca del Plata con el corazón del Amazonas del Brasil.
- Corredor Bioceánico (terrestre): con la dirección Este – Oeste, articula la Región relacionándola con Córdoba, la región de Valparaíso (Chile) hacia el oeste; y, a partir de la conexión vial Rosario-Victoria, una vinculación hacia el este con la provincia de Entre Ríos, la República Oriental del Uruguay y el Estado de Río Grande Do Sul (Brasil).

Así, el hinterland Rosario constituye un punto neurálgico de comunicación entre los países integrantes del MERCOSUR, un paso obligado de las rutas comerciales y centros de prestación de servicios.

¹ PEM. *Plan Estratégico Metropolitano. Región Rosario*. Municipalidad de Rosario. Rosario, 2004. Pág. 13.

2. Rasgos Constitutivos Característicos en lo Físico - Funcional, Ambiental, Social, Económico e Institucional

El impacto de estas transformaciones se ha concretado a nivel genérico y en relación a sus mayores implicancias regionales – urbanas, a partir de la articulación de los elementos más abajo mencionados, centrados temáticamente a partir de sus rasgos integrantes:

Físico - Funcional

La actual conformación del territorio metropolitano es resultado de dos elementos que han incidido desde sus comienzos y durante el desarrollo de la metropolización. Por un lado, el río Paraná y su costa fluvial permitiendo que Rosario se constituya en una ciudad – puerto, agregándose a la vez, otros puntos de embarque que generan procesos de urbanización.

Por otro lado, estuvo ligada a la instalación de la red ferroviaria que recorriendo la Región extendía su trazado en forma radiocéntrica convergiendo en Rosario, el gran puerto agroexportador de la Pampa húmeda. El ferrocarril de cargas y personas generó a lo largo de su recorrido, la formación de núcleos urbanos que rodeaban las estaciones de trenes. Así es como la radicación de industrias que al principio se relacionaban con la actividad agropecuaria. Las viviendas se efectuaron dentro del distrito de la ciudad y hacia el norte. Hacia 1930, se consolidó la pavimentación, con trazados paralelos a las vías de ferrocarril, acrecentando el radiocentrismo. Posteriormente, con el desarrollo industrial de la década del 30´ y reafirmado en el 60´, se estableció una gran cantidad de industrias químicas, metalúrgicas, etc, consolidando el eje norte – sur del área.

La dimensión territorial del Gran Rosario encierra una contradicción entre la supuesta homogeneidad dada por la presencia de varios centros urbanos y la histórica primacía de la ciudad central, situación que se traduce en una realidad metropolitana heterogénea y fragmentada con fuertes desequilibrios socioeconómicos entre la localidad central y el resto de la zona.

Adrián Caballero, lo define de la siguiente manera : “ ... *uno de los rasgos peculiares de la estructuración urbano – territorial que caracteriza a la dimensión metropolitana de Rosario esta dado, en primer lugar, por su condición **policéntrica**, puesto que desde el origen de la ocupación de Rosario se reconoce la convivencia con un*

entorno territorial intensamente urbanizado, registrándose en los comienzos del siglo XX diecisiete centros urbanos y siete instalaciones portuarias. Y en segundo lugar, la **bipolaridad** con la que se estructura el territorio del área y – a una escala mayor – el espacio político provincial en referencia a la presencia de dos grandes centros urbanos (Rosario y Santa Fe), el menor de los cuales (Santa Fe) asume sin embargo, el rango de capital provincial².

En este marco, la Región Metropolitana Rosario está conformada por diecisiete municipios y cuarenta y cuatro comunas de la provincia de Santa Fe, involucrando a cinco departamentos de la misma. Incluye a Rosario (ciudad central); el Área Metropolitana que incluye el Aglomerado Gran Rosario, ámbito territorial integrado por centros conurbanos, que funciona como unidad de flujos cotidianos; y la Región Metropolitana, ámbito urbano – rural que se estructura entorno a la ciudad central y cuentan con mercados de trabajos y ámbitos comerciales propios, vinculados al centro.



Región Metropolitana Rosario

Fuente: PEM. Año: 2004

Las infraestructuras que integran el territorio son indivisibles en la escala local, nacional y global. En consecuencia hablar de infraestructura para la Región supone

² Caballero, Adrián. *Rosario y la Alternativa de su redimensionamiento Físico y Político*. Serie Aguas Turbias N° 2. Rosario, 1993. Pág. 2.

abordar las distintas escalas: internacional, regional e interna a la Región Metropolitana (ciudades de media y pequeña escala y comunas).

Desde esta óptica, los proyectos de infraestructura de gran escala y su articulación con la mediana y pequeña escala contarían con un alto potencial propositivo en tanto soportes estructurales de la conformación del territorio y piezas claves generadoras de oportunidades de mejoras urbanas, posibilitantes de un desarrollo sustentable, que resuelva la integración de las infraestructuras con los tejidos urbanos de variados usos.

En nuestra Región, la vía fluvial de acceso a la ciudad de Rosario y a los puertos del área de influencia, es el Río Paraná, que integra la Hidrovía Paraná-Paraguay, constituyéndose en el eje vertebrador norte-sur por excelencia.

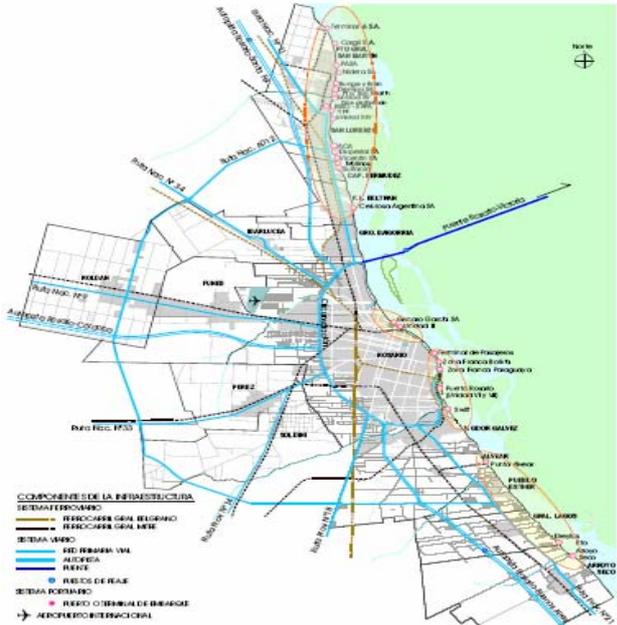
Los tráficos de cabotajes y de comercio exterior que se realizan entre distintas terminales portuarias del país, si bien presentan un crecimiento sostenido en los últimos años, lo hacen con una estructura multimodal inadecuada. El modo fluvial opera el 1,6% de las cargas, el ferroviario el 9,4% y el vial el 89%. Para lograr un tráfico de manera masiva y creciente de mercaderías utilizando el modo fluvial, resulta necesario contar con las condiciones que mejoren la actual situación.

En lo que se refiere al sistema vial, actualmente se presentan eslabones críticos e inconvenientes en distintos sectores. La falta de algunos tramos de la Autopista Rosario-Córdoba, la necesidad de completamiento y mejora de la red vial de la Provincia de Entre Ríos, entre otras obras posibilitará la consolidación de uno de los ejes de infraestructura vial más importantes del país.

La infraestructura ferroviaria de la región mantiene la misma configuración radioconcéntrica que en su origen. En la actualidad esa centralidad portuaria se ha modificado, la zona de puerto norte en la ciudad de Rosario ha sido reemplazada por nuevos desarrollos urbanos en la ciudad central y la localización regional de las distintas terminales. Por ello, resulta necesario adecuar las infraestructuras a la nueva conformación territorial.

En relación a la infraestructura aeroportuaria, la Región cuenta con el Aeropuerto Internacional de Rosario, que ha estado sujeto a importantes transformaciones, entre las que se destaca positivamente la refuncionalización de la terminal de pasajeros, restando resolver los accesos viales que actualmente son insuficientes y generan problemas de congestión, máxime si se lo proyecta como una Estación Internacional de Cargas y como aeropuerto alternativo de Ezeiza.

Otro tema a destacar, es la difusión urbana generalizada de instrumentos móviles de comunicación de alcance global en tiempo real, con sostenida disminución de sus precios operativos.



Infraestructura de Transporte y Movilidad

Fuente: PEM. Año: 2004

Ambiental

La Región – Urbana cuenta con alta calidad de tierras y régimen de lluvias excepcional para la actividad agropecuaria principal recurso productivo de la zona. Está caracterizada por la presencia de numerosas cuencas hídricas (con agua apta para ser tratada), el Río Paraná en primer lugar y los arroyos San Lorenzo, Ibarlucea, Saladillo, Frías, Seco, Pavón, cuyas márgenes ofrecen un paisaje particular de valor singular. Además por su abundancia, tiene la posibilidad de proveer recursos hídricos a otras regiones.

Sin embargo, en muchos casos estas cuencas son usadas sólo para la evacuación de residuos domésticos e industriales (generando contaminación ambiental y degradación del paisaje), contando en muy escasos sectores con equipamientos y mejoras para su uso como espacio público verde.

Al mismo tiempo se requieren obras de ingeniería para evitar inundaciones (canales aliviadores, ensanches) que en las condiciones actuales provocan impactos negativos de consideración; así como los correspondientes mantenimientos de las infraestructuras existentes; cabe recordar las inundaciones acontecidas por las intensas lluvias durante el mes de abril del 2007, que han provocado grandes daños.

La falta de una estrategia conjunta de actuación respecto de los tratamientos de las cuencas, que permita el control de inundaciones y promueva la integración de los márgenes de los arroyos a un sistema de parques regionales existentes, se presenta por un lado como una situación negativa a superar y por otro como una oportunidad de desarrollos urbano-ambientales de gran valor potencial.

La importante generación de residuos sólidos urbanos e industriales concebidos en la Región; y la criticidad que presenta especialmente la etapa del tratamiento y/ o su disposición final representan otro problema importante. En este sentido, se estima que un 30% de los residuos sólidos no son recolectados y se abandonan en baldíos y calles, desconociéndose el destino final de los industriales peligrosos, y existiendo inconvenientes en lo que respecta a los hospitalarios.

Con respecto a la coordinación interinstitucional entre Municipios y/o Comunas de residuos, el Documento Base del PEM menciona que: “ *... los pequeños municipios que realizan una gestión en conjunto con otras comunidades han percibido un aumento en la eficiencia de los sistemas de recolección dando la posibilidad de mecanizar determinados procesos de compostaje y/o recuperación de residuos y brindar un mejor acceso al mercado para los productos reciclables y para la venta de compost.*”³

Para la disposición final de los residuos ocurre algo similar, es difícil que una pequeña o mediana comunidad tenga los recursos necesarios para construir y operar una disposición final, cumplimentando con los requerimientos ambientales. Por otro lado, los grandes municipios si bien tienen como ventaja haber desarrollado los mecanismos técnicos y económicos, tiene impedimentos en la determinación de terrenos aptos dentro de su urbanizado distrito, por lo que trabajar en forma metropolitana o regional, les abriría la posibilidad de disponer de varias alternativas. Otro factor a considerar son los incendios provocados en las islas entrerrianas, frente a la ciudad de Rosario, cuyas consecuencias climáticas y de polución de cenizas afecta toda la región.

Económico

La Región Urbana Rosario concentra: “ *... más del 40% de la población provincial y contribuye con más de la mitad de su Producto Bruto Geográfico (PBG) a la*

³ PEM. Ob. Cit. Pág. 17.

*Provincia y cerca del 5 % al Producto Bruto Interno del país.”*⁴ Las principales actividades industriales son: alimentos y bebidas; metalmecánica; maquinarias y equipos agrícolas; automotriz; autopartes; vestimenta; acero; calzado y caucho y plásticos.

La importancia económica de la Región puede aproximarse a través de los datos sobre el PBG de Rosario y del Área Metropolitana que representaba un 37,9% y 44,1% respectivamente del PBG provincial.

Realizando un análisis de la composición del PBG (no se incluyen los valores generados por el sector primario) del aglomerado para el año 1998, se observa que: “ *el sector secundario aporta a nuestra región con el 24% del PBG, y el mismo está conformado por: la industria manufacturera, que aporta el 74% del producto; la construcción, con un aporte del 12%; y electricidad, gas y agua, con una participación del 14%. Por otro lado, el sector terciario agrega valor a nuestra economía con el 76%, siendo las ramas más representativas para generarlo: las actividades inmobiliarias y empresariales, con un 30%; el comercio por mayor y menor, que participa con un 27%; y Transportes y Comunicaciones con un 11% del valor generado por el sector*”.⁵

Asimismo, cabe destacar que dentro del sector terciario se incluyen las actividades: hoteles y restaurantes, intermediación financiera, administración pública y defensa, enseñanza, servicios sociales y salud, etc. donde queda en evidencia la vinculación a servicios en nuestra región, tanto en la generación de valor agregado como en la cantidad de población ocupada.

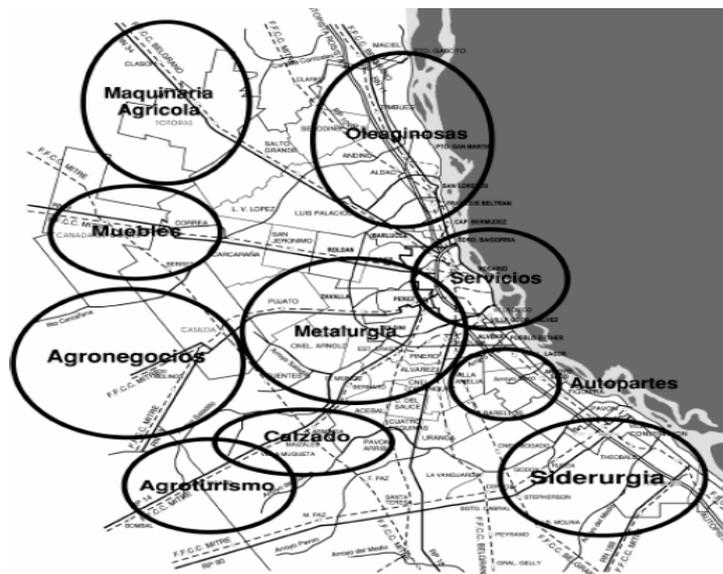
En términos generales, el tejido productivo del núcleo urbano – rural, está formado por una multiplicidad de perfiles que integran actividades agroindustriales tradicionales con aquellas vinculadas a las tecnologías de información y comunicación, pasando por un desarrollado sector de servicios y una industria alimenticia altamente competitiva.

El Documento Base del PEM identifica las especializaciones económicas a través de sub regiones productivas: “ ... *en el eje Norte se despliega el complejo oleaginoso, en el Sur se sitúan el polo siderúrgico, del calzado y el agroturismo, hacia el Oeste se asienta el polo de maquinaria agrícola, de muebles y agronegocios*

⁴ Instituto de Investigaciones Económicas de la Escuela de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y Estadística. *Producto Bruto Geográfico. Rosario y Aglomerado Gran Rosario*. Universidad Nacional de Rosario. Serie 1993-1998. Resultados provisorios 2003. Rosario, 1998.

⁵ Ídem anterior.

y en el Área Central la predominancia del sector servicios, autopartes y la industria metalúrgica.”⁶



Regiones Productivas

Fuente: PEM. Año: 2004

En lo que se refiere a las inversiones, a partir de la recuperación económica iniciada en el año 2002, se produjeron importantes anuncios por parte del sector privado. Prácticamente el 90% que se realizan en la provincia, tienen como localización Rosario y su Región, produciendo una desproporción con el resto de los sitios. Entre estos proyectos se destacan los vinculados al “... complejo agroexportador (55%) y algunas inversiones importantes en el Sector Comercio y Servicios (Shoppings, Supermercados, Hoteles cinco estrellas, etc).”⁷

Asimismo el Sector Público, tanto nacional, provincial y municipal, están llevando a cabo importante obras de infraestructura: viales, ferroviarias, portuarias y aeroportuarias que contribuyen a mejorar la capacidad competitiva de la región.

Social

El núcleo urbano-rural posee una población de 1.440.997 habitantes (1.324.783 en municipios y 116.194 en comunas), lo cual representa un 48,02% de la población de la Provincia. La evolución poblacional en el Aglomerado Gran Rosario, otorga una tasa promedio anual de crecimiento de 0,34%.

⁶ PEM. Ob. Cit. Pág. 23.

⁷ IERAL Litoral.”Las inversiones necesarias para un crecimiento sostenido”. Documento de Trabajo n° 35. Rosario, 2004. Pág. 10.

Debido a las nuevas formas de urbanización, el área metropolitana registra procesos de suburbanización y desplazamiento de la población hacia las periferias. La ciudad central (Rosario) entre los Censos 1991 y 2001 perdió población (tasa de crecimiento -0,11%), y se dan situaciones de alto crecimiento en algunas localidades metropolitanas, en algunos casos debido al traslado a barrios privados (existen alrededor de 25 countries) o por situaciones de asentamientos industriales que generan empleo.

Desde una mirada social compleja, preocupa la consolidación de *dos territorios*: uno incluido, con empleo, acceso a los servicios sociales, etc.; y otro excluido, al margen de los progresos de las urbes.

La problemática de los asentamientos precarios requiere de una intervención particular, poniendo especial cuidado en los aspectos culturales y sociales. Según datos del censo 2001, en Rosario, 35.950 familias vivían en viviendas no adecuadas. Estas familias no tienen acceso al mercado formal de tierra y vivienda, se han convertido en pobladores de las villas miseria, sumándose, también, las familias que, por la creciente pauperización de los sectores medios y la escasa oferta de loteos económicos aptos, pasan a engrosar dichos asentamientos, constituyendo así la respuesta a la demanda habitacional de los excluidos del mercado.

Los municipios y comunas de la Región - Urbana Rosario, expresan realidades locales heterogéneas, tanto en la configuración socio-espacial, como en los hábitos, costumbres e intereses que la población desarrolla a través del tiempo.

Asimismo, esta problemática tiene una relación directa con la situación de inseguridad que involucra hoy a los grandes centros urbanos.

Sin embargo, ciertas condiciones nos muestran un panorama alentador. La existencia de una extendida red de solidaridad ofrece oportunidades de cobertura de servicios sociales a los grupos más vulnerables. Rosario es destacada internacionalmente por su acción contra la pobreza. La diversidad de la oferta educativa, la excelencia de su sistema de salud, el alto nivel de sus producciones culturales, constituyen fortalezas en términos de capital social.

Las políticas de promoción social son un camino necesario, pero insuficiente para promover el desarrollo integral de la región. Se deberían complementar con la generación de políticas activas desde una mirada integral. Lo que implica que los responsables locales sean innovadores para crear y buscar las oportunidades como una forma de gobierno distinta de desarrollo.

Institucional

El fenómeno metropolitano en la región, marca que el crecimiento urbano y demográfico no ha sido sólo de la ciudad central (Rosario), sino también de los núcleos urbanos cercanos, definiendo una región - urbana con grandes niveles de interacción e interdependencia, que liga a todos sus componentes a través de múltiples aspectos.

Sin embargo, desde la perspectiva de la *coordinación* de políticas, presenta aún limitaciones en cuanto a cooperación interinstitucional, y dificultades para definir orientaciones comunes de crecimiento y desarrollo tecnológico, entre las propias autoridades quienes deben liderar el proceso de *integración* económica y política para la consolidación de un territorio que apunte a una estrategia de desarrollo.

En efecto, las problemáticas metropolitanas no encuentran, en las actuales circunstancias, el ámbito adecuado para su correcto desempeño. La región – urbana sufre los inconvenientes propios de toda metrópolis que carece de organización que coordine actuaciones a ese nivel, a saber: superposición de funciones y predominio de relaciones de competencia entre sus subunidades; ausencia de una provisión de servicios, así como de otras actividades articuladas a una dimensión metropolitana, generando costos más elevados en términos de ineficiencia e irracionalidad en el suministro de residuos domiciliarios, transporte, planeamiento urbano, políticas económico-productivas y de salud; crecimiento indiscriminado del área y la ausencia de una estrategia coordinada y planificada de desarrollo local y regional.

No obstante, las autoridades de la Provincia de Santa Fe y de los distintos Municipios y Comunas que se encuentran involucradas en la Región Metropolitana de Rosario han manifestado explícitamente la necesidad de generar *un nuevo tipo de organización del espacio y su administración*.

Esta nueva organización, se presenta como una tarea necesaria y motivadora, que dependerá de la voluntad y decisión política de las partes involucradas. La necesidad de afrontar el desafío desde una nueva dimensión supra-municipal debe sustentarse en el reconocimiento de las *autonomías municipales* e implica una firme descentralización nacional y provincial.

Consecuencias

Los procesos de *difusión señalados*, de naturaleza tanto físico- funcional, ambiental, social, económico o institucional, tienen consecuencias prevalentemente negativas, determinantes de ineficiencias sectoriales y globales, así como de procesos no sustentables. Vinculado a este concepto, a las nociones de eficiencia, equidad y sustentabilidad social – ambiental a los indicadores de calidad urbana.

En relación a ineficiencia deben señalarse, aquellas relacionadas a los mayores costos de cada una de las redes de infraestructura y sobre todo, del transporte automotor reemplazando éste al transporte público y generando problemas de congestión, contaminación , etc..

Además, como menciona Ainstein: “ *El impacto ambiental generado por este tipo de actividad (...) se ha visto incrementado frente a la del sector productivo en el nivel de participación en la perturbación de la calidad de aire cuyo impacto incide (...) sobre el cambio climático regional y global, así como sobre los restantes componentes del medio natural*” .⁸

En término de inequidades, sub profundización se vincula con la generalización de las relaciones de mercado y con el nivel de distribución de la renta, resultando formadores de procesos de estratificación comunitaria.

En términos de sustentabilidad social con el paso del tiempo , se agudizan las diferencias que afectan a la población, profundizándose sus conflictos , pasando de ser interpersonales a grupales, sobre todo en las zonas periféricas de Rosario.

En cuanto a la sustentabilidad ambiental, la carencia de políticas de control, preservación y gestión de los recursos naturales (la falta de control sobre los cursos de agua en alto estado de contaminación, residuos sólidos no recolectados, incendios en islas, etc) afectan no solo a la escala local sino a escala global.

Por último, en relación a la sustentabilidad económica, el riesgo de mantenimiento de las inversiones actuales condicionadas a la fuerte dependencia del contexto internacional.

⁸ Ainstein, Luis. *Sustentabilidad Urbana en el Contexto de Vacíos Institucionales?* AREA 9. SICYT/FADU/UBA. Buenos Aires, 2001. Pág. 18.

Reflexiones Finales

Rosario presenta hoy, una situación que resulta muy distinta a la de las pautas históricas de estructuración urbana. Desarrolla transformaciones cualitativas de las organizaciones de la sociedad civil, de las estructuras económicas y de las instituciones gubernamentales y las políticas, planes e instrumentos a través de las cuales las mismas despliegan su accionar.

Dichas situaciones que caracterizan el cambio por el cual atraviesan Rosario y su región, se refieren específicamente a la modernización de las condiciones económicas, el desarrollo de las infraestructuras de soporte, la reconversión industrial y de los servicios, el surgimiento de nuevas formas de urbanización y, junto con todos ellos, el incremento de los desequilibrios sociales.

Es por ello que es necesario la revisión de los procesos de *difusión urbana*, que comienzan a registrarse en la metrópolis; tarea que no se considera simple pero que ha sido insinuada en el desarrollo de los diversos rasgos constitutivos. En líneas generales, debiera estar fundada, entre otros, sobre los siguientes elementos:

- Generación de un nuevo tipo de organización del espacio y su administración, desde una nueva dimensión supramunicipal, que de manera activa e integrada que intervengan en la Región - Urbana.
- Implementación de políticas activas desde una mirada integral con respecto a las diferentes grupos sociales.
- Aplicación de políticas de control, preservación y gestión de los recursos naturales.
- Reorganización de los medios y de las vías de comunicación con prevalencia del transporte público masivo .
- Densificación de los tejidos urbanos generando una continuidad física que permita un mejor rendimiento de las infraestructuras y servicios.
- Difusión en la población sobre líneas de financiamiento, de alcance de los mercados locales, coordinación para localización de actividades económicas y productivas, etc.

Por último, como menciona Einstein;

“ La adopción por parte de las instituciones de planificación regional y urbana de objetivos referidos de manera articulada a cuestiones de eficiencia y equidad,

tanto multidimensionales cuanto globales, y a sustentabilidad social y ambiental.”⁹

Bibliografía

- Ainstein, Luis. *Mega-Ciudad Buenos Aires: ¿Profundización de la Segmentación?* Serie Difusión N° 11. Secretaria de Investigación FADU/ UBA. Buenos Aires, 1995.
- Ainstein, Luis. *Globalización, Dinámica Regional y Estructura Interna Metropolitana. El Escenario Canadiense.* Estudios del Hábitat N° 7, Volumen II. Instituto de Estudios del Hábitat, Universidad Nacional de La Plata. La Plata, 2000.
- Ainstein, Luis. *Organización Institucional, Planificación y Gestión del Aglomerado Metropolitano de Toronto. Una Perspectiva Histórica.* AREA. Agenda de Reflexión en Arquitectura, Diseño y Urbanismo N° 11. Secretaria en Investigación en Ciencia y Técnica FADU/ UBA. Buenos Aires, 2003.
- Ainstein, Luis. *Sustentabilidad Urbana en el Contexto de Vacíos Institucionales?* AREA 9. SICYT/FADU/UBA. Buenos Aires, 2001.
- Bragos, Oscar; Floriani, Héctor; Martínez de San Vicente, Isabel; Mateos, Alicia; Pontoni, Silvia. *Una Propuesta para la Gestión del Área Metropolitana de Rosario.* VII Congreso Iberoamericano de Urbanismo: Región y Calidad Urbana. Pamplona. 1996.
- Caballero, Adrián. *Rosario y la Alternativa de su redimensionamiento Físico y Político.* Serie Aguas Turbias N° 2. Rosario, 1993.
- Caballero, Adrián. *Área Metropolitana de Rosario. Problemáticas Sectoriales y Conclusiones.* Ficha Interna de la Cátedra Análisis Urbanístico FAPD/ U.N.R. Rosario, 1993.
- Caballero, Adrián. *Metrópolis.* Ficha Interna de la Cátedra Análisis Urbanístico FAPD/ U.N.R. Rosario, 1993.
- Floriani, Héctor. *Planificación Estratégica Y Dimensión Metropolitana: El Caso Rosario.* Desarrollo y Región. Anuario 2004. Rosario, 2004.

⁹ Ainstein, Luis. “Sustentabilidad ... ” Ob. Cit. Pág. 19.

- Instituto de Investigaciones Económicas de la Escuela de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y Estadística. *Producto Bruto Geográfico. Rosario y Aglomerado Gran Rosario*. Universidad Nacional de Rosario. Serie 1993-1998. Resultados provisorios 2003. Rosario, 1998.
- IERAL Litoral. "Las inversiones necesarias para un crecimiento sostenido" Documento de Trabajo n° 35. Rosario, 2004.
- Monge, Mariana. *Rosario, Ciudad Metropolitana en el Mercado Global*. Serie Asociación de Empleados de La Dir. General Impositiva N° 17. Rosario, 1998.
- PEM. *Plan Estratégico Metropolitano. Región Rosario*. Municipalidad de Rosario. Rosario, 2004.
- Torres, Horacio. *El Mapa Social de Buenos Aires (1940- 90)*. Serie Difusión N° 3. Secretaría de Investigación FADU/ UBA. Buenos Aires, 1993.