

VII BIENAL DO COLÓQUIO DE TRANSFORMAÇÕES TERRITORIAIS
do Comitê Acadêmico de Desenvolvimento Regional da Associação das Universidades do
Grupo de Montevideo

VII BIENAL DEL COLOQUIO DE TRANSFORMACIONES TERRITORIALES
del Comité Académico de Desarrollo Regional de la
Asociación de Universidades del Grupo Montevideo

Desenvolvimento, integração regional e território: marcos conceituais e de integração
Mesa 2

NUEVAS TERRITORIALIDADES EN EL MERCADO DE TRABAJO DE INTEGRACION.

Marta Panaia¹

Introducción

La conformación de un área de integración entre los países del MERCOSUR abre nuevas perspectivas a las economías de los estados y provincias fronterizas, si efectivamente logran avanzar hacia una efectiva unificación de mercados. Los mayores desafíos para que esto ocurra están ligados a las similitudes productivas entre esas zonas de los países vecinos y tendrán un inevitable impacto en las actividades agro-industriales e industriales de los países involucrados.

Por lo tanto, es posible esperar una primera etapa con resultados destructivos para distintos sectores de actividades que se planteen como no competitivos en precios y calidad en términos de los de sus vecinos y en una etapa posterior consecuencias importantes de migraciones, cambios sociales y empresarios, producidas por el acomodamiento de la región a estas nuevas circunstancias.

La concentración geográfica del comercio internacional, y el aumento de las inversiones externas directas, particularmente en algunos corredores comerciales de las zonas de mercados comunes, sumadas a situaciones económicas internas de cada país no hizo posible hasta ahora ese proceso, pero al mismo tiempo tampoco fue muy estudiado el mismo como proceso iniciado o en curso, ya que casi todos los estudios se centran en el proceso interno de cada país sin adentrarse en una comparación por ahora difícil, por problemas de comparabilidad estadística y administrativa. No obstante, nos proponemos ver si se está generando o no una nueva territorialidad .

¹ CONICET, con sede en Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales/UBA J.E. Uriburu 950 6to. PisoTE: 4508-3815/3618- FAX: 4508-3822/3628
ptrabajo@cea.uba.ar

VII BIENAL DO COLÓQUIO DE TRABALHO
do Comitê Acadêmico de Desenvolvimento Regional da Associação das Universidades
do Grupo de Montevideo

Desenvolvimento, integração regional e território: marcos conceituais e de integração

Nova territorialidade na integração no mercado de trabalho.

Marta Panaia

A formação de um espaço de integração entre os países do Mercosul abre novas perspectivas para as economias dos estados e províncias fronteiriças, se eles realmente conseguirmos fazer progressos no sentido de uma efectiva unificação dos mercados. Os maiores desafios para que isso aconteça estão ligados à semelhanças entre essas áreas produtivas dos países vizinhos, e terá um impacto inevitável sobre as actividades agro-industriais e industriais países envolvidos.

Por isso, é possível esperar uma primeira fase com resultados destrutivos para os diferentes sectores de actividades que surgem como não-competitivo em preço e qualidade, em termos de seus vizinhos e, numa fase posterior, importantes consequências da migração, as mudanças sociais e empresárias, produzida pela acomodação da região para que estas novas circunstâncias.

A concentração geográfica do comércio internacional eo aumento dos investimentos directos estrangeiros, em especial em alguns corredores comerciais das zonas de mercados comuns, juntamente com situações económicas internas de cada país, até agora não fez este processo possível, mas não foi estudaram o próprio processo que se iniciou ou em curso, uma vez que quase todos os estudos se concentrar nos processos internos de cada país sem entrar em uma difícil comparação de agora, para a comparabilidade estatística e problemas administrativos. No entanto, temos a intenção de ver se ele está gerando uma nova territorialidade ou não.

VII BIENAL DEL COLOQUIO DE TRANSFORMACIONES TERRITORIALES
del Comité Académico de Desarrollo Regional de la
Asociación de Universidades del Grupo Montevideo

Desenvolvimento, integração regional e território: marcos conceituais e de integração

NUEVAS TERRITORIALIDADES EN EL MERCADO DE TRABAJO DE INTEGRACION.

Marta Panaia¹

La conformación de un área de integración entre los países del MERCOSUR abre nuevas perspectivas a las economías de los estados y provincias fronterizas, si efectivamente logran avanzar hacia una efectiva unificación de mercados. Los mayores desafíos para que esto ocurra están ligados a las similitudes productivas entre esas zonas de los países vecinos y tendrán un inevitable impacto en las actividades agro-industriales e industriales de los países involucrados.

Por lo tanto, es posible esperar una primera etapa con resultados destructivos para distintos sectores de actividades que se planteen como no competitivos en precios y calidad en términos de los de sus vecinos y en una etapa posterior consecuencias importantes de migraciones, cambios sociales y empresarios, producidas por el acomodamiento de la región a estas nuevas circunstancias.

La concentración geográfica del comercio internacional, y el aumento de las inversiones externas directas, particularmente en algunos corredores comerciales de las zonas de mercados comunes, sumadas a situaciones económicas internas de cada país no hizo posible hasta ahora ese proceso, pero al mismo tiempo tampoco fue muy estudiado el mismo como proceso iniciado o en curso, ya que casi todos los estudios se centran en el proceso interno de cada país sin adentrarse en una comparación por ahora difícil, por problemas de comparabilidad estadística y administrativa. No obstante, nos proponemos ver si se está generando o no una nueva territorialidad .

¹ CONICET, con sede en Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales/UBA J.E. Uriburu 950 6to. PisoTE: 4508-3815/3618- FAX: 4508-3822/3628
ptraabajo@cea.uba.ar

La definición de los dos corredores internacionales, que se forman como consecuencia directa del mayor comercio intra-mercosur- San Pablo/Buenos Aires y Buenos Aires/Santiago-Valparaíso, deja definidas tres zonas regionales binacionales nuevas que son motivo de nuestra preocupación: la zona de San Pablo y los estados del sur de Brasil ; el Río de la Plata en su zona pampeana , sumada a la creciente importancia de la zona cuyana y la zona central de Chile, especialmente entre Santiago y Valparaíso, que le otorga una nueva significación al eje horizontal chileno, en cambio del más tradicional, de corte vertical.

Lo que presentamos aquí es un avance de resultados de un estudio en progreso, con relevamientos específicos en las tres nuevas territorialidades, que aun no ha concluido. Hasta este momento, es evidente que la transformación de estas regiones fronterizas en un mercado unificado no se ha logrado, en parte, porque las políticas de convertibilidad aplicadas durante la década de los años 90 que revalorizaron el peso argentino, impidieron una alta competitividad de sus productos en el mercado brasileño, en cambio Brasil vio favorecido el ingreso de productos al mercado argentino, que de otra forma no se hubiesen comercializado aquí. Este proceso retrasó la construcción de políticas dirigidas a reconvertir tanto los sectores productivos del sur brasileño, como los del nordeste argentino. No obstante desde la crisis 2001-2002 y el proceso devaluatorio de la moneda argentina, se ha producido una reversión de las tendencias de la década anterior.

A diferencia del mantenimiento de la depresión de la periferia en la región Nordeste argentina, la política de “ descentralización centralizada” de Brasil produce un efecto diferente en la zona contigua al NEA, que sería la región sur de Brasil , que es la disminución de su actividad agropecuaria y el aumento su crecimiento industrial, en parte por el agotamiento de las fronteras agropecuarias producidas por el cultivo de la soja y en parte por el desarrollo de las áreas industriales del cuero, del calzado, de la industria agro-alimentarias y de las industrias metalmecánicas, que convierte esta región en la zona de crecimiento más dinámico de las últimas décadas. Esto produce un fuerte desplazamiento de población migrante interna desde la zona de San Pablo hacia el sur, por la generación de nuevas áreas de empleo. Los límites de este trabajo, nos obligan a centrarnos en este caso, en el Nordeste argentino, como avance del proyecto que mencionamos con anterioridad.

1. El Nordeste

Naturalmente, la conformación de estos ejes bi-oceánicos debió incorporar, la zona de paso del Nordeste argentino,- que es la que presentaremos en esta ponencia -históricamente periférica a la Pampa húmeda y actualmente convertida en el paso obligado del nuevo comercio intra-área. Sin embargo, la fragmentación productiva de la zona, que contrasta grandes industrias con zonas de fuerte atraso y mantenimiento del monocultivo, sumada a su débil crecimiento de infraestructura, al fracaso de la construcción de los ejes viales y fluviales, que debían asegurar su integración, y a una población carcomida por el desempleo, el clientelismo y la intensa crisis productiva y fiscal , lejos de internalizar el aumento de la actividad mercantil en su provecho, tiende a la desintegración.

La estructura productiva del NEA es básicamente primaria, presenta una muy baja capacidad tecnológica y formas no capitalistas de producción. La estructura de tenencia de la tierra es principalmente minifundista, aunque también se encuentran grandes extensiones de tierra utilizadas para la ganadería extensiva ó actividades forestales, que presentan una muy baja densidad de ocupación. La región se ha dedicado tradicionalmente a los monocultivos de tabaco, yerba mate, té, tung y a la extracción de algodón, arroz y frutos tropicales. En cuanto a las agroindustrias, están orientadas al mercado interno, tienen una baja capacidad técnica y también una baja productividad promedio, entre ellas se destacan las desmontadoras de algodón, arroz, textil, forestaciones y frigoríficos.

De todos modos, la región cuenta con algunas inversiones de gran envergadura como el complejo celulósico paplero y la represa de Yaciretá. Asimismo las Cataratas del Iguazú son un gran reactivador económico de la región, que sin embargo no logran sacarla de su situación periférica. La actividad turística cada vez más desarrollada y el crecimiento explosivo de las ciudades fronterizas de la triple frontera, después de la construcción de la represa de Itaipú, sumadas al fuerte desempleo y al incremento de la evasión impositiva, fomentaron el crecimiento de una compleja economía subterránea basada en el contrabando de todo tipo, la usurpación de tierras fiscales y el comercio de frontera.²

El fracaso de los proyectos de infraestructura, vitales para la integración de la zona a los corredores bioceánicos, son un ejemplo clave del proceso de inversiones realizado. En relación a los proyectos de la década del noventa la región del NEA

² Cf. Panaia, M.2004

contiene dos de los más importantes, uno vial y otro fluvial y muchos otros colaterales, que completan la infraestructura de la zona. El primero de estos unía los puertos de Santos en Brasil y Antofagasta en Chile pasando por el de Barranqueras en el Chaco atravesando la región del NEA transversalmente. El corredor fluvial es la Hidrovía Paraguay-Paraná, consistente en tornar navegable para barcos de gran calado esta vía natural, en una extensión que va desde Brasil hasta su desembocadura en el Río de la Plata, mejorando consecuentemente las posibilidades operativas de los puertos de los cinco países involucrados, situados en sus márgenes, fundamentalmente aquellos con buenas condiciones de accesibilidad desde las regiones que componen su hinterland. Este último proyecto fue ejecutado parcialmente por parte de Argentina desde la desembocadura hasta el puerto de Santa Fe, quedando el segundo tramo hasta el límite con Paraguay y dentro de la región del NEA solo en proyecto. Actualmente se intenta su continuación.

La mayoría de los proyectos de transporte formulados estaban vinculados a la creación o mejoramiento de corredores de transporte, para en *primer lugar*, la vinculación interna del país uniendo las regiones mediterráneas más comprometidas con la dinámica económica de exportación y los puertos, mejorando las conexiones a nivel nacional. En *segundo lugar* se formularon una serie de proyectos de carácter multinacional con el doble objetivo de vinculación interna entre los países y el de la construcción de corredores de transporte multimodal uniendo los dos océanos. Esto último a su vez coincidía con objetivos de países extra-regionales en la búsqueda de rutas alternativas al Canal de Panamá a través de la materialización de puentes terrestres, siguiendo las últimas tendencias en la organización del transporte internacional, facilitadas por los adelantos tecnológicos y la utilización de los contenedores. Sin embargo, muchos de ellos, incompletos, han quedado abandonados sin posibilidades inmediatas de terminarse.

Si bien la situación es heterogénea, la región del Nordeste combina una estructura productiva fundamentalmente primaria con baja capacidad tecnológica instalada y con bajos niveles de productividad, junto a un mercado de trabajo donde las ocupaciones informales y no registradas ocupan a más de la mitad de la población. El carácter precario de las ocupaciones se vería reforzado por su condición de región fronteriza donde las actividades subterráneas se convierten en una estrategia más de subsistencia. A su vez, se observa el carácter compensatorio del sobre-empleo público que sería el principal generador de ocupaciones formales.

El bajo nivel de ingresos y los altos índices de pobreza que se observan terminan de caracterizar al nordeste como región periférica. Los fenómenos de exclusión social se han profundizado en la última década, pero no parecen ser desconocidos para una región que históricamente ha estado centrada en actividades poco generadoras de valor agregado y con predominancia de empleos precarios y mal remunerados. La fuerte inestabilidad políticas que enmarcan estas economías sumidas en el clientelismo y el atraso, tiende a producir estallidos populares, como el de Corrientes y más recientemente Santiago del Estero

Asimismo, un análisis de la evolución reciente de la pobreza e indigencia ubica al NEA como la región más perjudicada del país en los últimos años. Si bien la incidencia de la pobreza no ha crecido tanto como en otras regiones, vemos que en el último año y medio de crisis económica, el aumento de la indigencia golpeó particularmente a la región. Los últimos datos del INDEC destacan que el 82,8% de la población menor de 18 años del NEA es pobre, confirmando la impulsión de este grupo de edad a los fenómenos de pobreza y manteniéndose como el más afectado del país.

Los desequilibrios regionales en la Argentina también se observan en su estructura fiscal. A raíz del Pacto Fiscal el gobierno central logró tener un mayor control sobre las administraciones provinciales con la unificación del régimen impositivo y la transferencia de los sistemas previsionales provinciales al gobierno central. Esta situación generó una dependencia cada vez mayor de las provincias al gobierno central dando lugar a usos y manejos políticos entre ambos que resultan poco claros y un endeudamiento interno que carcome los escasos fondos de coparticipación.

La región Nordeste, junto con el Noroeste, presenta los índices más altos de propensión al trabajo en negro en los dos mapeos realizados en la región³ y es también la zona donde el crecimiento entre los dos períodos era en promedio mayor. La región cuenta en su interior con las dos provincias de mayor puntaje en el ranking de propensión que son *Formosa* y *Misiones* para los dos períodos estudiados

³ Cf. Panaia, Marta, 1991 ; 1997; 2000. Definimos en la construcción de este mapa el trabajo en negro como el trabajo financiado con la evasión fiscal, y mensurado a partir de la construcción de variables indirectas con una metodología específica para medir inobservables conocida como LISREL. En este estudio el trabajo en negro se asocia a la falta de pago de aportes jubilatorios.

1980/85 y 1991/1995⁴. Inciden en estos altos valores los indicadores sobre la actividad hotelera y turística, el sector de la construcción, el aumento de los trabajadores sin aportes y los trabajadores autónomos y actividades temporales como el turismo, la cosecha y el contrabando de la zona de frontera, que activan fuertemente la economía subterránea.

Esto nos lleva a una serie de consideraciones previas sobre el nordeste argentino que ha sido tradicionalmente considerado como formando parte de la periferia por su tardío ingreso a la conformación del país con categoría de provincias y el predominio de formas no capitalistas de producción. La permanencia del monocultivo contribuyó a integrar este grupo de provincias y, en alguna medida el país, con posiciones predeterminadas en el mercado mundial según la mayor o menor ventaja de los precios de estos productos.

Los desequilibrios generados entre las zonas productivas y las exigencias de los mercados internacionales produce crisis productivas frecuentes que inciden sobre el mercado de trabajo y los niveles de pobreza y precariedad. El NEA es fundamentalmente una zona rural, que se urbanizó a la vera de los ríos y que ha tenido un fuerte incremento de la población urbana, particularmente en la última década orientado hacia las ciudades capitales de las provincias de la región. Toda la zona es de gran dinamismo poblacional por su crecimiento y movimientos migratorios, pero también es una zona de expulsión de población. La estructura de tenencia de la tierra todavía minifundista, la ocupación ilegal de tierras fiscales, el contrabando de un lado al otro de la frontera de productos que luego son comercializados del lado fronterizo más conveniente y la baja productividad de las explotaciones forestales y ganaderas la ha mantenido como una región fuertemente deprimida y periférica al eje central de producción pampeano y muy propensa a la economía del contrabando, de la ilegalidad y del comercio clandestino. El aumento de territorios ocupados disminuye los ingresos del fisco y genera producción y comercio ilegal de difícil cómputo, al mismo tiempo que desalienta las inversiones productivas. Con la conformación del MERCOSUR y la consolidación del de los Corredores Bioceánicos San Pablo-Buenos Aires –Santiago⁵ se desarrollan tres grandes polos de redes productivas y comerciales y de infraestructura, que valoriza la región paulista, la región rioplatense y la región interandina media a la altura de

⁴ Cf. Panaia, Marta, 1991; 1997; 2000, ib. idem.

⁵ Cf. Daher, A., 2000.

Santiago, dejando nuevamente la zona nordeste sumida en la depresión. Por otra parte, si bien venimos mostrando que la cuestión fiscal e impositiva, monetaria y cambiaria es crucial para comprender los nuevos procesos económicos, financieros e interinstitucionales del MERCOSUR.

Nuestro enfoque también significa un enfoque territorial diferente a la visión regional tradicional. En nuestra óptica se complementa la organización territorial del mercado de trabajo con la incidencia de las políticas tributarias y fiscales y al mismo tiempo con un tratamiento por '*clusters*' que permite asociar las provincias conformando regiones no solo por sumatoria o continuidad territorial, sino en base a las existencias de infraestructura que produce una similitud de los niveles regionales de demanda y de gestión política frente a los comportamientos económicos.⁶

En nuestro tratamiento la estructura económica está basada en "clusters" territoriales y con ese criterio la gestión regional es clave en la economía nacional, ya que son las regiones las que con su dinámica propia estimulan a su "*entorno*" generando ventajas competitivas.⁷ Esto tiene también una coincidencia estadística mientras se trabaja con datos nacionales y es más complejo cuando hay que comparar estadísticas provenientes de otros países, que definen y clasifican en forma diferente, pero lo que se llama actualmente economía ha estallado fuera de los límites de lo que hoy llamamos nación, provincia, estado o jurisdicción de la misma manera que lo que llamamos poder económico efectivo se ha trasladado tanto hacia arriba al nivel global, como hacia abajo hacia el nivel regional de la ciudad global.⁸

La concentración geográfica de la intensificación regional del comercio y de la inversión extranjera directa, se densifica en algunos territorios de ciudades y regiones metropolitanas, pero también en localidades y regiones subnacionales que adquieren una alta concentración geográfica, mientras que otras no logran esa densidad, con lo cual las cifras y las gestiones nacionales cambian su importancia estratégica para comprender la integración. En nuestro caso, el Nordeste, no logra

⁶ Cf. Scott, 1996. En un documento reciente este autor defiende la tesis de que el capitalismo mundial se está moviendo hacia una fase de desarrollo marcada por una regionalización intensificada por la producción, cubierta por y arraigada en una división global del trabajo. En este proceso, señala, está ocurriendo una re-localización significativa de las funciones económicas de coordinación y dirección, independientemente del Estado Soberano, entre los niveles internacional por arriba y regional, por abajo.

⁷ Cf. Mercado, A. 1995.

⁸ Cf. Sassen, Saskia, 1991 y 1994.

esa densidad y la característica industrial –urbana que se utilizan para caracterizar los Corredores privilegiados y tampoco, logra absorber la intensificación del comercio de la zona.

2. Trabajo sin aportes previsionales y la evasión fiscal

La génesis del trabajo en negro explica su crecimiento como contracara de la evasión impositiva, en los períodos de crisis para amortiguar la dureza de los ajustes económicos, con posteriores y variados procesos de blanqueo. Esta evasión sería la fuente de financiamiento de las actividades informales y del aumento de la rentabilidad de las empresas, particularmente a partir de la disminución de los costos de trabajo, pero también de la competencia desleal, la sub-facturación/sobre-facturación, las transacciones ficticias, el fraude, etc. Como mostraremos más adelante las propias características del sistema tributario argentino y, fundamentalmente, el sistema de distribución Inter.-jurisdiccional de los ingresos tributarios, favorece la evasión por su conflictividad, inequidad e ineficiencia.

La inestabilidad de Inter.-juego de estos determinantes, hace que las mediciones puntuales sean rápidamente obsoletas y que las configuraciones macroeconómicas que se dan en un momento, difícilmente se mantengan por períodos de largo aliento⁹. Al mismo tiempo, esta zona geográfica por el tipo de actividad turística y por constituirse en zona de frontera tiene una mayor propensión natural a favorecer las actividades “*en negro*”, el contrabando, la evasión fiscal y la ocupación de tierras fiscales. Simplemente a título de ejemplo, la zona turística de las Cataratas del Iguazú están incluidas en el Parque Nacional que comparten Argentina y Brasil, nuclea una intensa actividad turística y la construcción de hoteles internacionales lujosos que superan los 150, nada más que del lado brasileño, favorecen el tráfico de divisas y la actividad cambiaria. A esto hay que agregar el equipamiento social y de infraestructura que significa esa creciente demanda turística.

⁹ Entiendo por "configuración" la articulación momentánea de factores macroeconómicos determinantes del mercado de trabajo: oferta/demanda; política fiscal/política de inversiones; etc; que no obstante ser importantes no tienen continuidad en el tiempo como para mantener efectos permanentes en el proceso económico de conjunto, pero pesan fuertemente en las conyunturas o el corto plazo. Un análisis amplio de los efectos macroeconómicos de este tipo de proceso se puede encontrar en Du Tertre, C. 1996.

La triple frontera se encuentra a escasos 25 km de las Cataratas y las ciudades de Foz de Iguazú (Brasil) Puerto Iguazú (Argentina) y Ciudad del Este (Paraguay) conforman prácticamente un solo conglomerado urbano. El sector de Hoteles y Restaurantes si bien no tiene en la zona las mismas características estacionales de otras regiones, por la atracción internacional que ejercen las Cataratas, mantiene un nivel de personal declarado muy por debajo de la capacidad instalada, lo que indica una alta propensión al empleo de personal “*en negro*”.

El crecimiento poblacional, difícilmente es captado en las estadísticas ya que responde a tres países diferentes, se puede describir como explosivo, además de una fuerte diversidad migratoria y étnica, con características fundamentalmente urbana y comercial, pero que generan un núcleo importante de demanda de productos y servicios. Foz de Iguazú es una de las ciudades brasileñas de mayor diversidad étnica. Hay por lo menos 20 etnias diferentes con importantes colonias árabe, china, coreana, italiana, portuguesa, alemana y japonesa. Hoy tiene una población cercana a los 250.000 habitantes, de los cuales 25.000 son musulmanes. Es una ciudad fundada en 1889, que en sus inicios tenía 324 habitantes en medio de una zona de reducciones jesuíticas de evangelización.¹⁰

En las décadas del '30 y '40 con el comercio de la yerba mate y los comienzos de la actividad turística alrededor de las Cataratas, la ciudad comienza a crecer y es a partir de la construcción de la Usina Hidroeléctrica de Itaipú en 1974, que se produce una explosión demográfica, con la incorporación de más de 40.000 trabajadores. Según los Censos, la ciudad pasa de 30.000 habitantes, en 1970 a 150.000 en 1985. Los restantes 250.000 habitantes que se encuentran asentados en la zona se distribuyen un 10% en Puerto Iguazú (Argentina), la más pequeña de las tres ciudades y un 40% en Ciudad del Este, donde también hay una gran variedad étnica con aproximadamente 18.000 chinos, 15.000 libaneses y jordanos, sobre todo el comercio está controlado por los árabes y los chinos. En general, los grupos árabes son los que tienen mayores dificultades de integración, porque pertenecen a comunidades cerradas, que mantienen su lengua y sus costumbres. En Brasil, no se permite la enseñanza exclusivamente en lengua extranjera, de manera, que viven en territorio brasileño, pero cruzan la frontera todos los días para ir a la escuela en Ciudad del Este.

¹⁰ La mayoría de estos habitantes fundadores eran paraguayos 212, también había 95 argentinos, 9 brasileños, 5 franceses, 2 españoles y 1 inglés.

El paso obligado es el Puente de la Amistad , sobre el Río Paraná, que une Foz de Iguazú y Ciudad del Este, por donde transitan diariamente unos 10.000 vehículos y 30.000 personas. El puente de unos 500 metros de largo, es de difícil control, a los que se agregan los pintorescos moto-taxis que cruzan a la gente para evitar horas de espera. La Triple Frontera conforma una de las zonas limítrofes más porosas y uno de los mercados negros más activos del mundo. A la intensa actividad comercial de la populosa zona urbana se agrega un fuerte comercio ilegal de dólares, documentos falsos, animales exóticos, armas, whisky, perfumes, anteojos, electrodomésticos y todo tipo de baratijas.

Del lado argentino, la extensa frontera es laxa o blanda, pero del lado paraguayo y brasileño, la ausencia de controles es notable. No obstante, esta laxitud contrasta con una fuerte presencia de las fuerzas de seguridad en la zona , debido a la triple frontera y a los acuerdos de seguridad firmados en el marco del MERCOSUR, sobre todo durante esta última década.¹¹

Esta porosidad de la frontera física está acompañado por la conformación de una frontera borrosa a nivel de los medios de comunicación y difusión, sobre lo que no hay estudios precisos. Sin embargo, un informe del COMFER (2003) , señala la necesidad de evitar el aislamiento informativo de muchos pobladores fronterizos, que dejaron de pagar el cable y se ven ahora más influenciados por los canales de Brasil, Bolivia y Paraguay La sintonización de cinco canales de Foz de Iguazú (Brasil) y tres de Ciudad del Este (Paraguay)) provocó que los chicos conozcan más los sucesos de esos países que los de la Argentina.¹²

¹¹ Los acuerdos contraídos entre los Ministros del Interior bajo el auspicio del MERCOSUR particularmente referidos a la Triple Frontera se originaron en el Acuerdo de Fortaleza (Brasil) del 17 de diciembre de 1996 y desencadenaron una serie de encuentros entre los Ministros para implementar la cooperación regional y la seguridad interior en la zona. Sintéticamente estas reuniones se realizaron la primera en Asunción del Paraguay el 30 de mayo de 1997; la segunda en Punta del Este (Uruguay) el 20/21 de octubre de 1997; la tercera en Buenos Aires el 26/27 de marzo de 1998 ; la cuarta en Brasilia el 20 de noviembre de 1998; el quinto en Asunción del Paraguay el 11 de junio de 1999; y la sexta en Montevideo (Uruguay) el 17 de noviembre de 1999. Si bien , desde el comienzo la Triple Frontera se fijó como uno de los temas prioritarios, a lo largo de las reuniones el tema pierde especificidad y se diluye en los problemas regionales más generales. No obstante, quedan organizados los Grupos de Trabajo sobre delito, migración, aduana, finanzas, bancario, ambiental, informático y comunicaciones, que son los únicos que incluyen como temática algunos de los temas que marcamos en este trabajo como de prioridad en el MERCOSUR, como el fiscal y el bancario. Cf. Informe de la Secretaría de Seguridad, 2001.

¹² El CONFER pone de manifiesto la ausencia de una política de comunicación pública que apunte a la cohesión de una sociedad sometida a un grado profundo de fragmentación social. El Art. 33 de la Ley de Radiodifusión modificada en 2003 dice que la emisora no puede sintonizarse en ciudades mayores de 50.000 habitantes y con prestatario privado. Solo Rosario y Santa Fe pueden receptar el Canal Oficial (Canal 7) porque tiene repetidoras. Actualmente Canal 7 tiene 100 repetidoras en todo el

La evolución de la zona, muestran determinantes muy fuertes hacia la expansión del mercado de trabajo subterráneo y al empleo en negro. Con este criterio ninguna política de empleo podría dejar de estar acompañada de una política fiscal y previsional, pero al mismo tiempo, ninguna instrumentación de políticas puede desconocer las configuraciones coyunturales, que pueden requerir diferencias significativas con la política de largo plazo. Es decir, debe combinar la flexibilidad del corto y mediano plazo con la estabilidad de objetivos de largo plazo.¹³

La falta de mercados de largo plazo, afecta en países como la Argentina el tipo de decisiones que adoptan las firmas para asegurar su supervivencia en el mercado, aumentando la falta de coordinación micro-macro.

No obstante, hay que destacar que cuanto más grande es la actividad subterránea de la zona y su característica productiva regional se mantiene como rural, es más difícil hacer buenas evaluaciones del mercado de trabajo en negro. Por un lado, porque las estadísticas con las que contamos tienen serias deficiencias para el sector rural¹⁴ y, por otra parte, por las diferencias conceptuales y de medición de las estadísticas de los otros países del MERCOSUR que conforman el “*cluster*” de la zona y que exigirían combinar estadísticas de los tres países.

3.El sistema regional del NEA

Esta es una de las tres nuevas territorialidades generadas por el Corredor Central, que presenta los índices más altos de propensión al trabajo en negro en los dos mapas nacionales mencionados y donde el crecimiento entre los dos períodos era en promedio mayor, o sea que la velocidad de su crecimiento es mayor.

La región cuenta en su interior con las dos provincias de mayor puntaje en el ranking de propensión que son *Formosa* y *Misiones* para los dos períodos estudiados 1980/85 y 19901/95.¹⁵ Inciden en estos altos valores los indicadores

país. Existen además Canales Comunitarios con un 30% de producción local y un 70% de producción nacional.

¹³ Una visión más profunda de la complejidad de la relación micro-macro en la economía argentina puede verse en Katz, Jorge, 1996.

¹⁴ El último Censo Agropecuario Argentino es de 1989, La Encuesta Permanente de Hogares, no registra el empleo rural, El Censo del 2001, todavía no se encuentra procesado en sus variables socio-ocupacionales y el Censo Económico recién será implementado en el año 2005. El nuevo Registro creado en 2003, para captar el trabajo “*en negro*” de origen rural, detecta un 82% de trabajo sin aportes previsionales, pero es una fuerte voluntaria y todavía muy reciente para establecer sus bondades.

¹⁵ Cf. Panaia, Marta , 1991 y 1997

sobre la actividad hotelera y turística, el sector de la construcción, el aumento de los trabajadores sin aportes y los trabajadores autónomos y actividades como el turismo y el contrabando.

En las consideraciones previas sobre el nordeste argentino señalamos que ha sido tradicionalmente considerado como formando parte de la periferia por su tardío ingreso a la conformación del país con categoría de provincias y el predominio de formas no capitalistas de producción. La política de poblamiento original de la zona, con una gran variedad de migrantes polacos y ucranianos y centroeuropeos, el proceso de colonización, el acceso a la propiedad de la tierra, conformó las características demográficas de la zona. La permanencia del monocultivo contribuyó a integrar este grupo de provincias y en alguna medida el país con posiciones predeterminadas en el mercado mundial según la mayor o menor ventaja de los precios de estos productos como el algodón, el te, la yerba mate, el tung, el tabaco, la pasta celulósica, el tanino, etc.

Los desequilibrios generados entre las zonas productivas y las distintas colonizaciones que responden a las exigencias de los mercados internacionales de productos y produce crisis productivas frecuentes que inciden sobre el mercado de trabajo y los niveles de pobreza y precariedad.

El NEA es fundamentalmente una zona rural, que urbanizó a la vera de los ríos y que ha tenido un fuerte incremento de la población urbana, particularmente en la última década orientado hacia las ciudades capitales de las provincias de la región. Toda la región nordeste es de gran dinamismo poblacional por su crecimiento y movimientos migratorios, pero también es una zona de expulsión de población. La estructura de tenencia de la tierra todavía minifundista, la ocupación ilegal de tierras fiscales y la baja productividad de las explotaciones forestales y ganaderas la ha mantenido como una región fuertemente deprimida y periférica al eje central de producción pampeano y muy propensa a la economía del contrabando, de la ilegalidad y del comercio clandestino.

La conformación de la frontera misionera que prácticamente constituye una cuña inserta en territorio brasileño, cuya frontera sur es la única integrada –negativamente– al territorio nacional, con una estructura agraria polarizada y con tasas de urbanización y población estancadas; una frontera central en expansión, producto de los procesos de reforestación, aunque con el aumento de cultivos perennes como el tabaco y una frontera este que no tiene un desarrollo fronterizo

dinámico, a pesar de su gran reserva de tierras fiscales.¹⁶ La frontera avanza por los pequeños colonos e intrusos en tierras fiscales en su mayoría ligados al cultivo del tabaco. En la actualidad, unas 150.000 Ha del territorio misionero de la frontera este, están ocupadas por más de 6000 familias de un movimiento de pobladores *sin tierra* (similar al brasileño). Los *sin tierra* misioneros invaden propiedades fiscales y privadas y viven de la siembra del maíz, porotos, tabaco y crían animales de granja.¹⁷ La ocupación de territorio abarca una franja de territorio fronteriza con Brasil desde la ciudad de San Javier- en la zona sur- hasta la de San Pedro y Bernardo de Irigoyen en el Nordeste. El 80% de la población que ocupa tierras fiscales son argentinos y sólo el 20% son de nacionalidad brasileña.

Las cuatro provincias que componen el Nordeste constituyen el 3,22% del Producto Bruto Geográfico, cada una de ellas ha crecido entre el 0,6% y el 1,4 % entre 2004 y 2005 y entre las cuatro han recibido el 13,8% de las transferencias automáticas de fondos del Estado, expresadas en millones de pesos anualizados de 2006. La zona de *Chaco/Formosa* resulta más homogénea y se caracteriza por la extracción del algodón, la ganadería bovina y la industrialización del algodón. Las dos provincias son las más atrasadas del nordeste, mientras que la de mayor actividad productiva es Misiones centrada en monocultivos como la yerba mate y el té, el tung y el tabaco, contrastando con importantes inversiones provenientes de la industria del papel, que se inician en 1956 con la instalación de Celulosa Argentina, continúan en 1975 con la instalación de Papel Misionero y culminan construyendo un importante complejo celulósico- papelerero en 1982, con la instalación de Alto Paraná.(Puerto Piray). El complejo celulósico-papelerero y las grandes obras de infraestructura asentados a la vera del Paraná, desde Yaciretá en Corrientes hasta Itaipú en Brasil, así como el incremento turístico proveniente de las Cataratas del Iguazú, alimentan permanentemente este polo de actividad del nordeste, con la demanda de mano de obra.

El Producto Bruto Geográfico del NEA representa un 4% promedio aproximado del PBG del total del país, en la década del 90, con una tendencia declinante, mientras que la zona pampeana redondea el 70% del PBG. Sin embargo, la característica que nos interesa destacar aquí es la transición de esta

¹⁶ Cf. Reboratti, C. 1979.

¹⁷ Los *Sin Tierra Misioneros*, reclaman la propiedad de la tierra haciendo cortes de ruta cerca del paraje Polo Azul a 100 Km de Bernardo de Irigoyen, en el límite con Brasil y a unos 270Km al norte de Posadas, la capital provincial.

zona de la periferia pampeana en el esquema agro-exportador y sustitutivo de importaciones a su centralidad como paso obligado en la organización territorial del MERCOSUR. (Ver cuadro 1)

La realidad nos muestra una zona económicamente deprimida donde el principal producto exportable de la zona es el algodón chaqueño y la pasta celulósica de *Misiones* y en menor medida el ganado y el arroz. Las duras inundaciones producidas por las excesivas lluvias de 1998 y 1999 afectaron fuertemente a la provincia de *Chaco* dejando devastada la producción de algodón. El agua se convirtió en un enemigo imbatible. El precio internacional del algodón que bajó a la mitad en los últimos dos años podría terminar de destruir esta producción. El total de pérdidas de la provincia superó los 500 millones de pesos. Es de destacar que el 60% de los cultivos de la provincia son de algodón y que el 70% del algodón que se cosecha en el país proviene de *Chaco*.

La crisis algodonera no solo no solo afectó a los productores de esta provincia, sino que también generó la quiebra de algunas empresas que se montaron en torno a una industria que entre 1996 y 1997 parecía prometedora como la industrialización del algodón.

Durante 1995, las exportaciones de las economías regionales tuvieron un crecimiento del 33,4% promedio. La mejora en el precio de los granos, fibra de algodón y otros “*comodities*” y la mayor demanda del exterior de productos como petróleo y gas, determinaron un sustancial cambio en el panorama para estas economías fuertemente volátiles a los mercados externos. Las regiones con más crecimiento fueron aquellas cuyas estructuras económicas tradicionalmente presentan más inconvenientes. El NEA aumentó sus exportaciones 55,4% y el NOA 54,8%, es decir, que hay un proceso de internalización de la mayor exteriorización de la economía, porque ingresan divisas que técnicamente, se deben reinvertir en la zona. Al amparo de un alza del precio del algodón a nivel internacional y una cosecha local superlativa, el *Chaco*, es la principal provincia exportadora del Nordeste, con un aumento de sus ventas del 72%, *Corrientes*, el 65,5% con importantes colocaciones de arroz y textiles. *Misiones* se diferenció del conjunto regional por sus colocaciones de celulosa, que tuvo un mejor precio internacional.

La intensificación del comercio intra-área MERCOSUR agrega nuevos productos a la exportación como las manzanas argentinas, las bananas, los melones y tomates brasileños. El acuerdo que se logra en el año'93 es que Brasil

inspeccionará en la frontera por muestreo, para establecer algún grado de control de los nuevos productos, pero a esto se agrega el problema del arroz, que no está incluido en el acuerdo, porque es un producto que se exportaba ya anteriormente.

Los 13.000 productores de arroz de Rio Grande do Sul resistieron el ingreso de los camiones con carga de arroz de la Argentina y Uruguay, en 1993, para subir el precio interno, porque el gobierno brasileño no garantizaba un precio mínimo del arroz, superior al costo de producción. El arroz es caro en Brasil porque el costo de producción por bolsa, en esa fecha, es de 11,50 dólares y la bolsa argentina, para la misma fecha era de 8 dólares. Otra vez la cuestión cambiaría que planteamos al inicio, carece de tribunales y acuerdos que superen la cuestión arancelaria y aduanera. Uruguay, también plantea problemas para Brasil por la exportación de arroz, porque ellos importan de Tailandia, a precios muy bajos. El arroz argentino que se exporta proviene de Entre Ríos y Corrientes, de explotaciones de propiedad brasileña adquiridos a bajo precio. Brasil batalla por el algodón y Uruguay por los productos de corral.¹⁸

El sector yerbatero, por su parte, involucra alrededor de 18.000 productores en la región de los cuales alrededor de 15.000 tienen predios de menos de 25hs. De yerba, alrededor de 16.000 *tareferos* (cosechadores de hoja) y existen , además unos 200 secaderos y 100 molinos. Prácticamente, el 50% de las familias misioneras viven de la yerba mate aunque la actividad está en crisis desde 1996.¹⁹ La crisis se produce por la desregulación del sector que no fue acompañada por políticas públicas mínimas que permitieran un buen funcionamiento de mercado. De manera que es un sector signado por la evasión y donde el 80% de sus trabajadores están “*en negro*” , según UATRE²⁰. (Ver Cuadro 2)

El grupo tarefero es el más pobre del sector hierbatero, con condiciones de trabajo con alto deterioro, con mucha ocupación infantil, por lo menos durante la recolección. La caída del precio real de la yerba mate desde 1996, fue contenido por el Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM) que fijó precios más elevados para mantener los costos, pero sin “*responsabilidad social*”.(Sin protección social, condiciones de trabajo adecuados y prohibición del trabajo infantil).(Ver Cuadro 3 y 4).

¹⁸ Clarín, 6-6-1993

¹⁹ La Nación, 12-11-2002

²⁰ Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores

Es una zona con alto retraso de infraestructura conectiva cuyas vías ferroviarias y carreteras se pueden considerar intermitentes y con sectores de aislamiento y su más importante conexión es fluvial, pero que corresponde más a la desarticulación del eje histórico hacia el Puerto de Buenos Aires y al deterioro productivo y distributivo que mermó su producción que a la nueva concepción de zona central de paso de la producción del MERCOSUR hacia los puertos del Pacífico. Aún así, hay un importante déficit de obras correctivas, por ejemplo, en los canales formoseños del Pilcomayo²¹ y por diferencia, las construcciones realizadas del lado paraguayo podrían significar como consecuencia la fuga definitiva de dicho curso de agua internacional, con graves consecuencias ecológicas en nuestro territorio. De no encararse con urgencia las obras de limpieza del Canal Farías, ubicado en el Departamento de Ramón Lista, cerca del límite con Salta y Paraguay, se corre el riesgo de que las aguas dejen de ingresar a la provincia y ésta se vaya desertificando, poniendo en crisis sus actividades productivas. El área aproximada que se vería afectada es de 4 millones de Has, dentro de las cuales queda incluida el Bañado “La Estrella”, que ocupa 300.000Has.²²

Los cambios en el transporte terrestre, principal mecanismo de traslado de mercancías hasta hoy es lento y como decíamos más arriba conserva importantes síntomas de desconexión heredadas del modelo de vinculación hacia el Puerto de Buenos Aires. Lentamente se van construyendo puentes y conectando rutas que van poco a poco interconectándose e integrándose, pero esta inversión en infraestructura es muy lenta y existen tramos todavía muy alejados de un nuevo modelo de conexión territorial.

En ese sentido, es otro déficit importante la paralización de la construcción de la ruta 81 de vital importancia para vincular Formosa con las provincias del Noroeste, especialmente Salta. Esta ruta se comenzó a construir en la década del '70 partiendo de la Capital y, en varias etapas, se construyeron 350Km hasta San Bazán. En 1995, por problemas en la licitación, -que está aún pendiente de sustanciación-la obra queda paralizada. Restan para terminar la obra 172 Km en Formosa para llegar hasta la localidad de Barilari y 80Km en la provincia de Salta hasta Pluma de Pato. El camino que constituye el eje principal de la actividad

²¹ La Nación 28-6-2002

²² Es considerada monumento ecológico continental y uno de los más importantes humedales de América Latina.

económica formoseña, tiene ya serios deterioros por el abandono, que hacen difícil su tránsito.²³ Estratégicamente, la ruta 81 tiene que servir de nexo entre los puertos chilenos, que tienen salida al Pacífico y los puertos fluviales argentinos uniendo el Corredor Bioceánico del Río de la Plata con el del Corredor Interandino Central. A esto se agrega el levantamiento del ramal del Ferrocarril Belgrano, que corría paralelo a la ruta, de manera que la producción regional no tiene salida aceptable, a menos que se utilicen caminos del *Chaco*.

Otro punto fuertemente deficitario es el desarrollo de las redes ferroviarias. El Ferrocarril Gral. Belgrano había sido concesionado en 1997 quedando en manos de la Unión Ferroviaria. Posteriormente los gobiernos de las provincias del norte firman un acuerdo interprovincial para reactivar la operación del Ferrocarril Belgrano solicitando la transferencia de algunos ramales y su concesión por treinta años, además de objetar la entrega a la Unión Ferroviaria.²⁴

Por otra parte, hay que tener en cuenta que parte de la red ferroviaria de la zona mesopotámica fue privatizada y sus acciones se encuentran en manos brasileras. Esta conexión se complementa la línea del Belgrano con las del Ferrocarril Nuevo Central Argentino, que tiene cinco años de funcionamiento y el Ferrocarril Mesopotámico, este último asociado al Ferrocarril Buenos Aires/Pacífico con el que conforma el eje central/norte del MERCOSUR.²⁵

4. Conclusiones

Indudablemente la intensificación del comercio del MERCOSUR y las mayores exigencias de competitividad planteada por el comercio con los nuevos mercados internacionales debería transmitir a la zona una mayor aceleración de los índices de productividad y aumento del empleo. Es la paradoja que plantea la globalización, que lejos de “des-territorializar” los procesos económicos y sociales, los arraiga localmente revalorizando el rol singular de la geografía, la concentración, la contigüidad y los atributos urbanos en el éxito de las empresas y, por extensión, de las economías locales, regionales y nacionales.²⁶ Sin embargo, las provincias del NEA mantienen una economía todavía cerrada y difícilmente se han transmitido los incrementos de productividad de la economía a las demás áreas de la sociedad.

²³ La Nación 11-7-2002

²⁴ Cf. Panaia, Marta, 2000

²⁵ Proyecto FONPLATA ARG 4-93 Doc. N°22 RE,1998.

²⁶ Daher, Antonio, 2000.

Si bien existen provincias en la zona, como *Misiones* que tienen sectores muy dinámicos como el de la celulosa y papel o la madera su dinamismo no se difunde al resto del sistema por fallas en la integración y a esto se agrega los fuertes procesos de reestructuración industrial que afecta a los centros urbanos provinciales, que no contribuye por ahora a dinamizar la demanda y aliviar el empleo estatal.

En cuanto al crecimiento del desempleo la tendencia es ascendente desde 1986 para todo el Nea, menos para Formosa que disminuye notoriamente su nivel de desempleo. Mientras que en las tasas de desempleo, el panorama es menos claro sube en Corrientes y Misiones y baja en Formosa, mientras que se mantiene estable en Chaco. A partir de la institucionalización de la convertibilidad en 1991, se produjo un proceso de ajuste que sobrevino a pesar de la expansión económica debida a la demanda de los mercados internacionales. Durante la primera reforma del Estado, se pudieron evitar los ajustes provinciales si bien se produjeron crisis superpuestas por los procesos de descentralización de responsabilidades nacionales sin el acompañamiento de fondos como el caso de salud y educación y el fuerte endeudamiento previsional que cada vez más comprometía los fondos de coparticipación. (Ver Cuadro 2)

Durante la segunda reforma del Estado se propone la firma del Pacto Fiscal con los gobiernos provinciales para recomponer la fuerte desarticulación de la Ley de Coparticipación Federal y al mismo tiempo controlar los déficit provinciales, que seguían creciendo. Las provincias con una estructura productiva diversificada y compleja no tienen Estados tan hipertrofiados, porque el sector privado es dinámico y demandante. Casi todas las provincias de NEA tienen un empleo público superior al promedio del país siendo en Formosa del 9,3% en Chaco del 7,0% en Corrientes del 7,8%. La excepción la constituye la provincia de Misiones que sin tener una estructura productiva muy diversificada tiene un empleo público de solo el 5,5%.

A diferencia del mantenimiento de la depresión de la periferia en la región Nordeste, la política de “descentralización centralizada”²⁷ de Brasil produce un efecto diferente en la zona contigua al NEA, que sería la región sur de Brasil, que es la disminución de su actividad agropecuaria y aumentó su crecimiento industrial, acompañadas de un fuerte desplazamiento de población migrante interna desde la zona de San Pablo hacia el sur, por la generación de nuevas áreas de empleo.

²⁷ CF.Silveira Bandeira, 1995

BIBLIOGRAFIA

- Aparicio, Susana y Benencia, Roberto** "El empleo rural en tiempos de flexibilidad" Ed. La Colmena, Buenos Aires, 1999.
- Barbeito, Alberto** "La integración de los sistemas de transferencias fiscales como instrumento de integración social" en Lo Vuolo, R.(comp.) "Contra la exclusión. La propuesta del ingreso ciudadano" Bs. As. CIEPP/Miño y Dávila, 1995.
- Beccaria, Luis y Orsatti, Alvaro** "Precarización laboral y estructura productiva en la Argentina 1974-1988" en Galín/Novick (Comp.), 1990, CEAL-CIAT/OIT-CLACSO, Bs. As.,1990.
- Beccaria, Luis y Carciofi, Ricardo** "Políticas públicas en la provisión y financiamiento de los servicios sociales. Aportes para una agenda de los años '90" en Minujín, Alberto (Ed.) "Desigualdad y exclusión", Buenos Aires, UNICEF/LOSADA, 1993.
- Beccaria, Luis y López,N.** (Comp.) "Sin trabajo" UNICEF/LOSADA, Buenos Aires, octubre, 1996.
- Benko, George y Lipietz, Alain** "Las regiones que ganan" Ed. Lorenzo el Magnánimo" Valencia, España, 1995.
- Brambilla, Irene; Porto, Guido y Posadas, Josefina** "Desarrollo, crecimiento regional y política económica. Causas y efectos de la concentración de la actividad económica".MEPBA, La Plata, enero de 1998.
- Cetrángolo, Oscar y Jiménez, Juan Pablo** (Colaboración de Daniel Vega) "Algunas reflexiones sobre el federalismo fiscal en la Argentina. Apuntes para el diseño de un nuevo sistema de coparticipación federal de impuestos" en Revista Desarrollo Económico Número Especial vol N° 38, Otoño, de 1998.
- CEB** "Informe de Conyuntura"." La problemática del empleo en la Argentina de los '90" CEB Año 7 N° 69, agosto/setiembre de 1997.
- Conesa, Eduardo** "Desempleo, precios relativos y crecimiento económico" Ediciones De palma, Buenos Aires, marzo, 1996.
- Daher, Antonio** " Regiones metropolitanas binacionales en el MERCOSUR " ,Revista EURE vol 26 N° 78, Santiago, 2000.
- CEPAL Serie Política Fiscal N° 68, Santiago de Chile, 1995.
- FIEL**, "El gasto público en la Argentina 1960/88" Buenos Aires, 1990. Subsecretaría de Relaciones Fiscales con las provincias "Situación de las provincias argentinas", dic, 1994.
- Friedmann, John** "Futuros de la ciudad global. El rol de las políticas urbanas y regionales en la región Asia-Pacífico" Revista EURE vol XXIII N° 70, Santiago de Chile, diciembre. **Gómez Sabaini, Juan C.y Gaggero, Jorge** "Lineamientos para una reforma del sistema tributario argentino" MEPBA, La Plata, setiembre de 1997.
- Gutman, Graciela; Yoguel, Gabriel; Gatto, Francisco; Quintar, Aida y Bezchinsky, Gabriel** "Promoción industrial en La Rioja. Estrategias empresariales y desarrollo regional." CEPAL/CFI/PRIDRE – DT N°16 Publicación CEPAL LC/BUE/R 132, Buenos Aires, abril de 1988.
- Helmsing,A.H.J** "Perspectivas sobre el desarrollo económico localizado"Revista EURE vol 28 N° 84, 2002
- Katz, Jorge (Ed)** "Estabilización macroeconómica, reforma estructural y comportamiento industrial" CEPAL/IDRC/Alianza Editorial, Santiago de Chile, 1996.
- Lamarche,Carlos y Porto, Guido** "Efectos de medidas de política económica sobre el empleo regional" MEPBA, La Plata, abril de 1997.
- Lipietz, Alain** "La société en sablier" La Découverte/Poche Essais, Paris, 1998.
- López, Néstor y Monza, Alfredo** "Un intento de estimación del sector informal urbano en la Argentina" Revista Desarrollo Económico N° 139 vol 35 oct/dic, 1995.
- Lo Vuolo, Ruben** "Reformas previsionales en América Latina: una visión crítica sobre la base del caso argentino" en Revista Estudios del Trabajo, ASET N° 11 1er Semestre, Buenos Aires, 1996.
- Ludueña, Ignacio** "El papel del Ferrocarril Gral Belgrano" en Seminario regional de Economía y Empleo en el Noroeste Argentino., MTSS, Salta,1994
- Marshall, Adriana y Orlansky, Dora** "Inmigración de países limítrofes y demanda de mano de obra en la Argentina, 1940/1980" en Revista Desarrollo Económico, IDES, N° 89 vol 23 abril/junio, 1983.
- Marshall, Adriana** "El empleo público frente a la crisis: estudios sobre América Latina" Ginebra, IIEL, 1990.
- Mazzitelli, Sergio** "Desempleo regional. Una consideración en un modelo de dos sectores." Marzo de 1997. Tesis inédita.
- Menvielle, Águeda** " Proyecto FONPLATA ARG 4-93. Documento N° 22 RE 1998.

Mercado, Alejandro "NAFTA, Industrial Policy and Regional Development in México" Seminario Internacional sobre Impactos territoriales de los Procesos de Reestructuración, Instituto de Estudios Urbanos, UC Santiago de Chile, 1995.

MEyOSP "Informe Económico Regional" Diciembre de 1996.

MTySS Sistema Integrado de Inspección del Trabajo y de la Seguridad Social, Informe Noviembre 1997.

Minujín, Alberto (Ed.) "Desigualdad y exclusión" UNICEF/LOSADA, Buenos Aires, noviembre, 1993.

Monza, Alfredo "El empleo al interior del sector terciario" en Seminario sobre terciarización del empleo en la Economía Argentina 1947/1980" Buenos Aires, MTSS/Secretaría de Planificación, 1985.

Murmis, Miguel y Feldman, Silvio "De seguir así" en Beccaria, Luis y López, N. (Comp.), 1996, op cit.

Murmis, Miguel "Pobreza rural y ocupación: revisión de algunos datos inéditos" en Revista Estudios del Trabajo N° 12 ASET. Segundo Semestre, 1996.

Neiman, Guillermo "Transformaciones agrarias y mercados de trabajo, regiones procesos y sujetos" en Dialógica N° 1 Vol. 1 CEIL/CONICET, 1996.

OIT "La medición estadística del empleo en el sector no estructurado" Informe N° 1 Ginebra, 1992.

Otrera, Wylian "Emprendimientos viales. La salida al Pacífico. Corredores de transporte para productos exportables. telecomunicaciones" Seminario Regional, op. cit. 1994.

Panaia, Marta "Indicadores sociales. Evaluación de instrumentos metodológicos para explicar los procesos sociales en crisis" (Mimeo), OEA. Buenos Aires, 1988.

Panaia, Marta "Crisis y trabajo precario en la industria de la construcción" en Galín, P. Novick, M. (Comp.) "La precarización del empleo en la Argentina" CEAL-CLACSO-CIAT/OIT Buenos Aires, 1990.

Panaia, Marta, "El trabajo negro en la Argentina" Cuaderno N° 4 Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Sociales. UBA, Buenos Aires, noviembre 1991.

Panaia, Marta, Susana Aparicio y Carlos Zurita (comp..) "Trabajo y población en el Noroeste Argentino" Ed. La Colmena. Septiembre, Buenos Aires, 2000.

Porto, A. "Federalismo fiscal. El caso argentino" Instituto Di Tella-Editorial Tesis, Buenos Aires, 1990.

Reboratti, C.: "Migraciones y frontera agraria: Argentina y Brasil en la cuenca del Alto Paraná/Uruguay" en **Desarrollo Económico**, vol. 19, nº74, Buenos Aires, 1979.(189-209)

Roffman, Alejandro "La crisis estructural y conjuntural de las economías del interior" Mimeo Buenos Aires, 1981.

Roffman, Alejandro "Monetarismo y crisis en el Nordeste" Ediciones CEUR, Buenos Aires, diciembre de 1983.

Rofman, Rafael "El sistema previsional argentino a cuatro años de la reforma: los temas pendientes" ponencia presentada al 4to Congreso Nacional de Estudios del Trabajo ASET, 4 al 6 de noviembre de 1998.

Salvia, Agustín; Donza, Eduardo y Philipp, E. "Cambio estructural y distribución del ingreso 1980/1996" DT N° 6 Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales/UBA s/f, circa 1998. Buenos Aires.

Salvia, Agustín; Panaia, Marta (Comp.) "La Patagonia privatizada" Ediciones CEA/CBC/PAITE; Buenos Aires, julio, 1997.

Sanchis, E. "La otra economía. Trabajo negro y sector informal" Ed. Alfonso El Magnánimo. España, 1988.

Sassen, Saskia "The Global City: New York, London, Tokyo"

Sassen, Saskia "Cities in the World Economy" Thousand Oaks, CA: Pine Forge Press, 1994.

Silveira Bandeira, Pedro "A Economia da Regiao Sul" en "Alvares Affonso y Barros Silva (org.) Federalismo no Brasil Fundap, 1995.

Scott, Allen J. "Regional Motors of the Global Economy" FUTURES, 28 (5), 1996.

Tokman, Victor "Una exploración sobre la naturaleza de las interrelaciones entre los sectores formal e informal" en Victor Tokman y Emilio Kleim (Comp.) "El subempleo en América Latina" El Cid. Editor/CLACSO, 1979.

CUADRO 1

CRECIMIENTO ECONOMICO PROVINCIAL DEL NEA			
Variación 2005-2004		(%)	
		PBG	TNR*
Chaco	1,2	0,9	35,9
Misiones	1,4	0,9	26,7
Corrientes	1,3	0,9	29,1
Formosa	0,6	0,52	27,7
TOTAL		3,22	119,4
* monto anualizado en millones der pesos			
Fuente: INDEC-MECON			

EMPLEO	II Sem 2006	NEA	TOTAL
Tasa de actividad		52	60,2
Tasa de Empleo		49,2	54,5
Tasa de desocupación		5,2	9,5
Tasa de sub-ocupac. Horar		9	10,9
Tasa de sobre-ocup,horar.		39,9	34
Tasa de demand. De emp.		15,2	27,2
FUENTE: EPH-INDEC			

CUADRO 2

CUADRO 3

EDUCACION	NEA	TOTAL
% II Sem 2006		
Primaria incompleta	8,9	6,4
Primaria completa	21,2	21
Secundaria incompleta	18,4	17,6
Secundaria completa	20,4	22,1
Superior y universitaria inc.	12,7	14,6
Superior y univer.completa	17,6	17,6
Sin instrucción	0,8	0,6
NS/NC	0	0,1
Total	100	100
Fuente EPH-INDEC		

CUADRO 4

RAMAS DE ACTIVIDAD			
IISEM 2006	%	NEA	TOTAL
Ind. Manufacturera		7	14,1
Construcción		12,1	8,8
Comerc/hoteles/restaurt		26	23,8
Tranp/almac/comunic		4,2	6,4
Finanzas/segur/inmob/emp		6,9	10
Servicios		32,7	27,1
Servicios domésticos		8,8	7,9
Otras ramas		2,2	1,7
Act. No especificadas		0,1	0,2
Total		100	100
Fuente:EPH_INDEC			

CUADRO 5

POBLACION OCUPADA		
II Sem 2006	NEA	TOTAL
Categoría ocupacional	100	100
asalariados	73,6	75,9
no asalariados	26,4	24,1
Ns/Nc	0	0
asalariados s/d jubilatorio	49,1	43
Fuente: EPH-INDEC		