

9ª Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales

“Huellas e incertidumbres en los procesos de desarrollo territorial”

Mesa Temática 1: Ordenamiento Territorial y Gestión Urbana

Incidencia de los Indicadores Cuantitativos en la Formulación de Políticas Urbanas

Susana M. Godoy

Instituto de Planeamiento Urbano y Regional - Brian A. Thomson (IPUR) - Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) Universidad Nacional del Nordeste (UNNE).

Av Las Heras 727 – Resistencia – Chaco – Argentina.

susy-godoy52@hotmail.com

1 - RESUMEN

La presente propuesta de trabajo pretende abordar la construcción de un proceso de racionalización de la información urbana existente y la producción de indicadores cuantitativos de uso práctico para la implementación de Políticas Urbanas consideradas de interés para el municipio de la Ciudad de Corrientes.

A partir de ello y con la colaboración de las diferentes instituciones locales y provinciales, tanto públicas como privadas, las iniciativas presentadas en el proyecto se orientan a contribuir a mejorar el manejo de los asentamientos urbanos que conforman el área metropolitana involucrada y por ende, colaborar en el mejoramiento de la calidad de vida de su población.

Es de destacar que la definición del caso de estudio se realizó como caso piloto de análisis, para continuar luego con el análisis de los asentamientos que componen las Áreas Metropolitanas del Gran Resistencia y Gran Corrientes, puesto que uno de los elementos que define la identidad de este territorio es la complementariedad de los diversos espacios municipales conforme a características ambientales, económicas, sociales, culturales e históricas.

2 - PALABRAS CLAVES

Políticas Públicas – Políticas Urbanas – Indicadores

3 - INTRODUCCION

3.1 - Antecedentes

La ponencia se enmarca en el Proyecto aprobado y acreditado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Nordeste con la denominación **“Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia”**, donde se expresa de manera taxativa que *“como Punto de Partida se plantea desarrollar ..., una plataforma conceptual básica, integral y abierta sobre temas diversos registrados a través de **indicadores generales y sectoriales concluyentes para la comprensión de la problemática actual de nuestros asentamientos**, que a la par de ir evaluando las características básicas de los asentamientos que componen las áreas de estudios se definan como Unidades de Análisis que conducirán a la definición de metodologías apropiadas”*.

“La conformación de Observatorios Urbanos a nivel local, nacional y global, de manera de ordenar y racionalizar la información, la difusión, el debate y el perfeccionamiento de la políticas urbanas, las experiencias de desarrollo sustentable, las mejores prácticas y otras actuaciones que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la población, los procesos de planificación, la gobernabilidad y el desarrollo sustentable de los asentamientos urbanos de las instituciones participantes”.¹

Por otro lado el trabajo de la Municipalidad de la Ciudad de Corrientes denominado **“Lineamientos Estratégicos de Base Territorial”** elaborado por la Secretaria de Planeamiento municipal en el periodo 2008/2009. Pretende constituirse en un instrumento urbanístico que interpreta los procesos de cambio de la ciudad y su territorio de influencia directa o indirecta, y de definición de formas de actuación para su transformación física y funcional. Contiene los lineamientos, programa y propuestas concretas para el desarrollo equilibrado de la acción privada, y especialmente de la

¹ **“Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia”**. Proyecto aprobado y acreditado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la UNNE y a elaborar por el Equipo de Investigación del IPUR-BAT de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo-

gestión y ejecución de la obra pública; articulando los programas y proyectos considerados estratégicos para la ciudad y la región que la contiene.²

3.2 - Objetivos

Tiene como Objetivo General el de contribuir a mejorar el manejo de los asentamientos urbanos y colaborar en el mejoramiento de la calidad de vida de su población, y derivado de ello pretende la construcción de un proceso de racionalización de la información urbana y la producción de indicadores cuantitativos de uso práctico para la implementación de Políticas Urbanas consideradas de interés para el municipio de la Ciudad de Corrientes.

3.3 - Marco Teórico Referencial

3.3.1 - Indicadores

Es evidente que la información es la base para conocer los fenómenos y para actuar sobre ellos. Un indicador es una representación sintética.

En general, se denomina indicador a una observación empírica o estimación estadística que sintetiza aspectos de uno o más fenómenos que resultan importantes para uno o más propósitos analíticos y de monitoreo en el tiempo. Si bien el término indicador puede aludir a cualquier característica observable de un fenómeno, suele aplicarse a aquellas que son susceptibles de expresión numérica y que son pertinentes o de máxima importancia para el interés público.

Los indicadores son estadísticas seleccionadas por su capacidad de mostrar un fenómeno importante. Los indicadores, a menudo resultan de procesar series estadísticas en *formas de agregación, proporción, tasas de crecimiento, etc.; para poder mostrar el estado, la evolución y las tendencias de un fenómeno que interesa monitorear.*

Los Indicadores representan importantes herramientas para la toma de decisiones ya que transmiten información científica y técnica que permite transformar a la misma en acción. Resultando así fundamentales para evaluar y predecir tendencias de la situación de una región o una localidad en lo referente a cuestiones económicas y sociales, así como para valorar el cumplimiento de las metas y objetivos fijados en las políticas de

² Municipalidad de la Ciudad de Corrientes. Secretaria de Planeamiento “**Lineamientos Estratégicos de Base Territorial**” Corrientes - 2008/2009.

gobierno. Por ello cumplen una función activa en el mejoramiento de los procesos de formulación, rediseño, seguimiento y monitoreo de las políticas públicas.

Los usuarios principales de los indicadores son los decisores y autoridades, la ciudadanía y los líderes de opinión, quienes por lo general no tienen el tiempo ni el conocimiento especializado profundo para utilizar directamente las series estadísticas y para los cuales se producen en forma ex profeso los conjuntos de indicadores.

Los indicadores cuantitativos, por su propia forma de cálculo aportan un mayor grado de objetividad, aunque también son sujeto de interpretaciones diversas.

La mayor objetividad del indicador cuantitativo está relacionada con la parcialidad de la información que recoge. La mayor subjetividad del indicador cualitativo le otorga una mayor riqueza informativa. Por tanto la capacidad de síntesis es mayor en los indicadores cuantitativos.

El indicador cuantitativo, como representación numérica, es más fácil de calcular e interpretar que el cualitativo. La mayor dificultad de elaboración del indicador cualitativo está relacionada con su mayor riqueza informativa.

Finalmente la cuestión es la capacidad de establecer un número limitado de indicadores que permita aportar la información suficiente a todos los agentes implicados en un proyecto o servicio. Los indicadores, cuantitativos o cualitativos, serán menos y más efectivos, cuanto más compartidos sean los intereses de los agentes implicados. Una clara definición de objetivos compartidos permitirá elaborar un buen cuadro de indicadores.

Para el análisis de los indicadores se deberán tomar en cuenta los siguientes criterios:³

- a) Pertinencia del indicador: sirve en la toma de decisiones estratégicas.
- b) Datos u obtención de la información, análisis de la información y la existencia de valores de umbral en donde sea pertinente.

³ **Sistema de Información de Indicadores UN-Habitat.** Oscar Frausto; Maria Teresa Perdigón; Justo Rojas López; Thomas Ihl; Alfredo Tapia; Geiser Chale. CIUDADES 68, octubre-diciembre de 2005, RNIU, Puebla, México

- c) Comprensión del indicador: permite una credibilidad y confiabilidad para los usuarios de los indicadores.
- d) Capacidad de predicción, que permita advertir previamente los problemas y cambios significativos.
- e) Revisión de los indicadores de acuerdo a la importancia para las decisiones y urgencias de uso o necesidad.

Finalmente, los indicadores son números que resumen información relevante de un fenómeno en particular. En un sentido general, se dice que un indicador es “una señal”: En un sentido operacional, el indicador es la representación de un atributo de un sistema. Los indicadores resumen o simplifican información. Éstos no solo hacen visible cierto fenómeno de interés, sino lo cuantifican, miden y comunican información relevante.

3.3.2 - Que se entiende por Políticas Públicas

La política en su sentido más amplio conforma, tanto **las propuestas de políticas públicas, como aquellas que se concretan.**

Las políticas públicas son el instrumento principal de la actuación de gobierno. Así como **el logro principal de una empresa privada no es su organigrama, sino sus utilidades, lo importante en el gobierno son sus resultados, más que su estructura.**

Si la acción gubernamental es la de conducir los destinos de un territorio, las políticas públicas son el **timón** a través del cual se conduce. Mas allá que suele señalarse que las políticas públicas se orientan a la resolución de problemas; está claro que más allá de ese fin *inmediato*, persiguen la **detección y la corrección de desigualdades** producto de otras acciones gubernamentales. Además, las políticas públicas obran también como **acelerador** o como **freno**, ya que operan como catalizadores o dilatadores de los procesos políticos.

3.3.3 - Las definiciones de: Políticas Públicas y Política Urbana.

Si entendemos al Estado como una **relación social**, el mismo constituye un escenario de negociación de compromisos en el que intervienen diversas fuerzas políticas o grupos sociales capaces de negociar en el ámbito político y en el que cada sector social intenta

imponer sus intereses. Este ámbito de negociación es denominado por diversos autores “arena política”.⁴

Desde esta perspectiva, las políticas públicas ocupan un espacio destacado en la compleja articulación entre el Estado y la Sociedad Civil. Las políticas públicas son formuladas por el Estado y se proponen impactar en la sociedad. La administración pública está a cargo de las acciones necesarias y posee los recursos para la implementación de las políticas y programas gubernamentales.

Las políticas públicas que implican el accionar estatal impactan sobre *un campo de acción*, es decir sobre un aspecto de la realidad en el cual el Estado se propone incidir.

Las políticas pueden generar acciones y reacciones a lo largo de su proceso de implementación. No son un momento o instante. Deben observarse como un proceso que incluye decisiones y no decisiones, implican valores sociales, ritos, normas, procedimientos, recursos materiales y actores sociales. Generan impactos en el conjunto social, que en algunos casos resultan claramente observables y en otros no, debido a la complejidad de su análisis. La *cuestión* es el *tema* en que la política pública busca incidir.

La **política urbana** tiene como objeto de estudio la ciudad. En este sentido, plantea Fabio Giraldo Isaza: la política urbana hace parte de un modelo alternativo de desarrollo económico, social y ambiental, que busca en lo fundamental elevar la productividad y la competitividad, insertar la economía en el mercado mundial, promover la equidad y la paz, lograr la sostenibilidad de los recursos naturales y avanzar en los procesos de participación ciudadana, autonomía y descentralización⁵.

Además debe [la política urbana], continúa expresando el autor: enmarcarse y definirse en la complejidad del fenómeno urbano reconociendo la importancia de los diferentes niveles de actuación que están definidos por la diversidad de sus componentes: culturales, económicos, sociales y políticos propendiendo por un adecuado equilibrio en

⁴ OSZLAK Oscar, O'DONNELL Guillermo: “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. Publicado por el Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento G. E.

⁵ GIRALDO ISAZA, F. (1999), *Ciudad y crisis: hacia un nuevo paradigma*. Bogotá, Tercer Mundo Editores.

la complejidad de su naturaleza: unidad en la diversidad, integración en la diferencia, cohesión en el cambio y transformación.⁶

Es decir, es el Estado quien desempeña un papel fundamental en el gobierno de la ciudad marcando y definiendo las pautas o reglas mediante la **política urbana**.

En conclusión, y coincidiendo con Scornik, Carlos se puede concebir a la Política Urbana como **el conjunto de intervenciones y decisiones, actividades, instrumentos y normas a través de las cuales se intenta operar sobre el proceso urbano, sus causas, manifestaciones y efectos, tratando de potenciarlos, controlarlos, regularlos, dirigirlos o modificarlos en distinto grado de participación y con una cierta continuidad.**⁷

3.3 – Metodología

En función del Esquema Metodológico, se considera aportar elementos que permitan definir estrategias de acción y propuestas de desarrollo para un uso racional del espacio que puedan afrontar los problemas que plantea el proceso de urbanización de Corrientes, fundamentalmente en acciones que afectan directamente el crecimiento y la estructura de la ciudad las que actualmente se elaboran en forma prácticamente intuitiva y sin la información básica indispensable.

Consiste en analizar y diagnosticar la estructura urbana actual considerando inicialmente el Diagnóstico Urbano elaborado por el municipio y las modificaciones para adelante, en función de las políticas urbanas implementadas.

4 - CASO DE ESTUDIO

4.1 – Conformación del área urbana

El caso de análisis es la Ciudad de Corrientes, capital de la provincia del mismo nombre, localizada en el departamento Capital, que cuenta con una superficie de 522 km²; y aunque representa solo el 0,6 % del territorio provincial concentra más del 35 % de su población, con una densidad por encima de los 25 hab. por km².

⁶ GIRALDO ISAZA, F. (1999), *op. cit.*.

⁷ SCORNIK, Carlos (2010). Guía de Clases de “Desarrollo Urbano 2” – Facultad de Arquitectura y Urbanismo. UNNE

El **municipio de Corrientes**, con una superficie aproximada de 500 km², concentra más del 93 % de la población del departamento Capital.

La ciudad de Corrientes se encuentra integrada a una micro región de aproximadamente 1.000.000 de habitantes, con la cual se involucra cotidianamente compartiendo todos los “mercados” (inmobiliario, comercial, educacional, de salud, de servicios, de la delincuencia, la prostitución, la mendicidad, etc.).



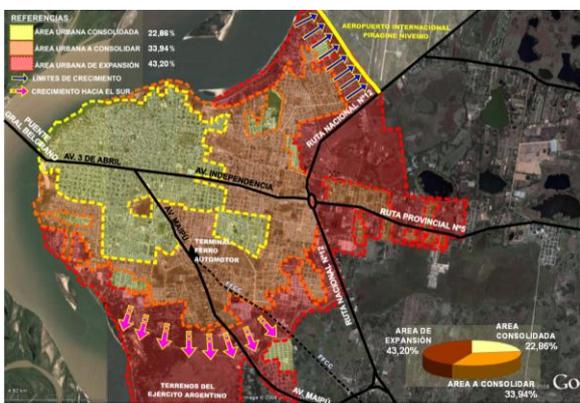
Corrientes y su Microregión - Fuente: Municipalidad de la Ciudad de Corrientes - 2011

En ésta se encuentran el Área Metropolitana del Gran Resistencia (Resistencia, Barranqueras, Fontana y Puerto Vilelas) y la Micro Región Corrientes Norte (Corrientes, Riachuelo, Empedrado, San Luís del Palmar, Herlitzka, San Cosme, Santa Ana, Paso de la Patria, Itatí y Ramada Paso).

El centro urbano presenta limitaciones a la expansión y entre ellas están las siguientes:

- Su localización en la margen oriental del Río Paraná, implica la imposibilidad de extenderse hacia el N y O.
- En la dirección NE el Aeropuerto es un freno cuya improbable alternativa de remoción, lleva a descartar esta orientación para un futuro crecimiento.
- La Ruta Nacional N°:12, ubicada al E, con sus características de tránsito, constituye un factor disuasivo y disgregante, aunque existen asentamientos extraurbanos antiguos, hoy prácticamente conectados con urbanizaciones FO.NA.VI intermedias.

- En la dirección S, se encuentran las tierras e instalaciones del Ejército Argentino. Pero siendo ésta la dirección más favorable para la expansión de la ciudad, es necesario tomar las previsiones que lleven al recupero de estas tierras para el uso urbano e industrial.



Áreas Urbanas - Fuente: Municipalidad de la Ciudad de Corrientes. 2009

Según Censo de 2010, la población de la Ciudad de Corrientes⁸ era de **358.223** hab.

Una densidad de población de 633,6 hab/km² concentrando el 36,08% de la población de la provincia.

La Tasa de Crecimiento Media Anual intercensal (1991 - 2001) es del 29,84% - tasa que supera a la media provincial (1,58 %). La tasa de crecimiento vegetativo para igual período, es 24,16%.

Las cifras a 2001 mostraban una PEA de 118.618 hab., con tasas de actividad, de empleo y desempleo propias de la crisis económica por la que atravesaba el país. Datos más actuales⁹ muestran una tasa de empleo del 34,3 % y de desocupación cercana al 8 %.

4.2 – Consolidación del área urbana

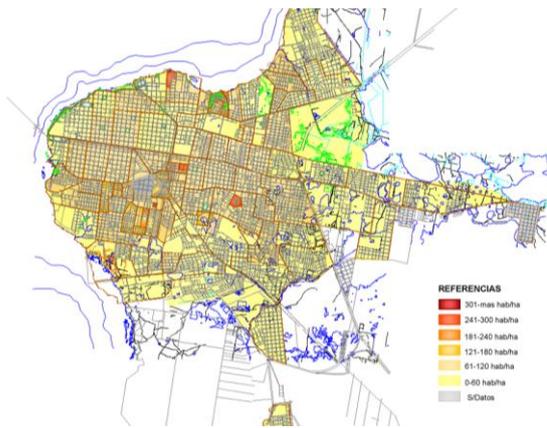
El crecimiento exponencial de necesidades y costos de la expansión, y el deterioro de la calidad de vida como respuesta al déficit de servicios y obras públicas, son los efectos de la urbanización excesiva respecto del grado de desarrollo real de la sociedad en su conjunto. Esta realidad, adquiere mayor gravedad por las condiciones de uso incontrolado del suelo de las ciudades, como efecto del acaparamiento, el desenfreno

⁸ Incluye población del barrio Esperanza, zona en litigio entre los municipios de Corrientes y Riachuelo.

⁹ Encuesta Permanente de Hogares, segundo semestre del 2005.

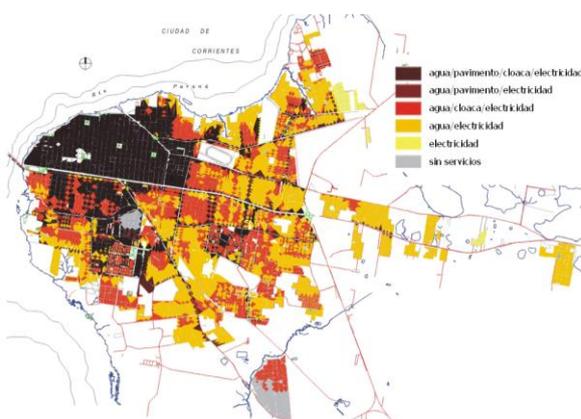
especulativo, la utilización inadecuada o prematura de la tierra, la localización anárquica, el loteo irracional, los usos antagónicos, el derroche del espacio urbano y el encarecimiento de los servicios.¹⁰

También se aprecia la violencia y el desorden de su expansión demográfica y físicas, ya que su crecimiento es irregular, con densidades poblacionales excesivas, coexistiendo con las insuficientes. Estas últimas acrecientan los costos para los demandantes de bienes y servicios.



Densidad de Población (hab/ha) - Fuente: Municipalidad de la Ciudad de Corrientes - 2009

Esta realidad, adquiere mayor gravedad por las condiciones de uso incontrolado del suelo urbano, como efecto de la especulación, la utilización inadecuada o prematura de la tierra, la localización anárquica, el loteo irracional, los usos antagónicos, el derroche del espacio urbano y el encarecimiento de los servicios.



Servicios Públicos - Fuente: Municipalidad de la Ciudad de Corrientes - 2009

¹⁰ “Lineamientos Estratégicos de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Corrientes”. Municipalidad de Corrientes - 2009

Respecto del **servicio eléctrico**, para el año 2005, la cantidad de usuarios con uso residencial ascendía a un total de 78.518 viviendas¹¹, lo que representa alrededor del 95 % de hogares cubiertos con este servicio.

El **servicio de agua potable** es suministrado y administrado por la empresa privada Aguas de Corrientes S.A. Para el año 2008, en la ciudad existía un total de 340.716 personas servidas con agua potable de red, con una longitud de 759 km de cañerías, según la información oficial. Como primera consideración puede advertirse que el alcance del suministro es favorable, claro que el mismo se dificulta en las zonas de expansión de la ciudad, sobre todo hacia el E, donde claramente no existe aún la infraestructura e inversión necesarias para garantizar el acceso de toda la población a los servicios públicos básicos.

El agua utilizada en las viviendas para higiene personal y uso general, se convierte en **efluente cloacal**. En la ciudad de Corrientes dicho efluente es volcado en las aguas del río Paraná sin tratamiento alguno “ya que por el gran caudal del río la dilución es grande con lo cual no existe índice de contaminación”¹².

Actualmente el servicio de red cloacal, cubre solo alrededor del 60 % de hogares de la ciudad de Corrientes. La red cuenta con una extensión de 524 Km., con 61.296 conexiones existentes. Siendo este servicio el complemento indispensable del agua potable, su carencia supera el 20% del área servida por esta red colectora, debiendo tenerse en cuenta que la misma no es mixta (pluvial-cloacal), sino exclusivamente cloacal.

El **desagüe pluvial** es parte de la infraestructura de servicios que se brinda a la comunidad. El mantenimiento que se le realiza es escaso, tanto en el casco histórico como en los nuevos barrios, en estos últimos la infraestructura es insuficiente y como consecuencia el funcionamiento del sistema no es el adecuado.

Esta situación constituye un serio problema ambiental por una sucesión de factores: falta de mantenimiento y limpieza de las cunetas, desborde y contaminación del área

¹¹ Dirección Provincial de Energía (DPEC). Lo que no especifica es el tipo de conexión, si es legal o no.

¹² Extraído textualmente de <http://www.aguasdecorrientes.com/acsa/servicios/Cloaca.aspx> página oficial de la Empresa Aguas de Corrientes SA

circundante, del suelo, del aire y las napas superficiales, y ahora también se ha transformado en un problema social.

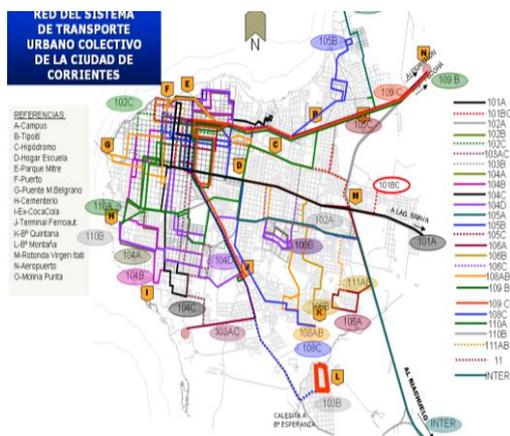
El servicio de **pavimento**, se evidencia a simple vista como uno de los de menor cobertura, ya que el área pavimentada disminuye notablemente a medida que los barrios se alejan del casco céntrico.

Para el año 2001, se registraban alrededor del 39% del total de hogares sin cobertura de pavimento, produciendo así la concentración y el congestionamiento en las pocas calles pavimentadas.

La mayor concentración de áreas pavimentadas se da en la zona céntrica, que es coincidente con el casco histórico de la ciudad y el área consolidada, disminuyendo notoriamente hacia la periferia, sobre todo en las áreas que se alejan de las vías principales de acceso.

Actualmente, esta situación representa también un obstáculo en el ordenamiento territorial del municipio, produciéndose congestiones y problemas de transitabilidad en las áreas céntricas donde las calles son angostas, y es justamente donde el recorrido de las grandes unidades del servicio de transporte urbano de pasajeros se extiende mayoritariamente, generando graves problemas de circulación.

Casi toda la actividad comercial, financiera, empresarial, administrativa, de salud, educativa, recreativa y cultural se desarrolla en un área que abarca hoy no más del 8% de sus 5.872 has de superficie.



Red de Transporte Urbano de Colectivos - Fuente: Municipalidad de la Ciudad de Corrientes - 2010

Esta tendencia hiperconcentrada provoca situaciones de desborde de la infraestructura edilicia, del tráfico y de los servicios del área central.

Así, a la vez que el centro se desordena, el resto de las zonas siguen permaneciendo alejadas de los ámbitos de decisión, relegadas en su crecimiento y progreso.

La característica radio-concéntrica de la ciudad, se ve fielmente retratada en el **esquema de transporte urbano de pasajeros**, que prácticamente se limita a llevar al área central los pasajeros que recoge en las zonas circundantes y periféricas, para luego retornar casi sobre el mismo recorrido. Es decir, que solamente existen opciones de destino para los usuarios que se encuentran en el sector céntrico.

El paso de todas las unidades del transporte urbano de pasajeros, por las calles del área central, coadyuva a la saturación del mismo, entorpeciendo el tránsito y poniendo en peligro la integridad física de los peatones.

A efectos de que la estructura urbana tienda a su equilibrio es necesario relacionar las distintas áreas, materializando los anillos de circulación.

5 – RESULTADOS y CONCLUSIONES

a) **El carácter radio concéntrico de la estructura urbana** de la Ciudad de Corrientes, el crecimiento desequilibrado y de espaldas a las condiciones naturales de su emplazamiento, la implantación de grandes conjuntos habitacionales en su periferia en detrimento de un amplio espacio intermedio carenciado, han ocasionado una ciudad en la que la actividad administrativa, bancaria y comercial se ha concentrado en un área reducida central, que ha polarizado la infraestructura, los servicios y el equipamiento.

El crecimiento de la ciudad reconoce frenos de índole geográfico y administrativo, como también la expansión a espaldas del río ha convertido a sus márgenes en áreas subutilizadas, que carente de red vial e infraestructura, ha dado lugar a la formación de asentamientos espontáneos, en algunos casos vinculados a la producción (obrajes ladrilleros, pesca comercial).

La implantación de conjuntos habitacionales FO.NA.VI y BHN, en la periferia del área ocupada y aún más allá de ésta, ha dejado una amplia faja intermedia carenciada, dentro de la cuál persisten importantes extensiones de tierra vacante.

Entre el área central, que cuenta con infraestructura completa, y los conjuntos habitacionales con similar nivel de infraestructura, han quedado los barrios relegados en el progreso.

La ausencia de equipamiento comunitario es notable fuera del área central. La infraestructura sanitaria y educacional, no cubre las necesidades de la demanda, y los nuevos asentamientos de conjuntos habitacionales- FO.NA.VI y BHN – no siempre contemplan la provisión de éstos.

b) Estructuralmente la ciudad de Corrientes presenta una trama radial respecto del núcleo principal existiendo en ella algunas discontinuidades y faltas de uniformidad.

Esta **estructura radial** se complementa solo parcialmente con vías de circunvalación, percibiéndose una falta de itinerarios de vinculación directa y circulación rápida entre los distintos sectores de la ciudad.

La conexión entre las redes primarias (rutas de accesos) y secundarias (avenidas de circunvalación) no están completas, lo que determina que la mayoría de las arterias presenten superposición de diferentes tipos de tránsito, principalmente el tránsito pasante y el interno de la ciudad.

Esta falta de continuidad se debe a que a excepción de las arterias principales de acceso y las calles y avenidas existentes dentro del perímetro del área central, se detecta una falta de pavimentación aún en tramos de arterias que hacen a la continuidad del flujo vehicular principal.

c) El **Área Central**, alberga, en sus aproximadas 70 ha., la casi totalidad de la actividad administrativa provincial y comunal, bancos oficiales y privados, hoteles, y el centro comercial de la ciudad. Esta centralización de la principal actividad urbana, se da en el sector más antiguo de la ciudad, con sus calles estrechas, de aceras sumamente angostas, edificios de fines de 1800, principios de 1900, continuamente modificados y adaptados, para contener mayor número de agentes administrativos o locales comerciales, generalmente desprovistos de cocheras.

La concentración humana y vehicular resultante, supera la capacidad del sector, tanto en la circulación y el estacionamiento de los vehículos, como en la realización de las actividades comerciales y administrativas.

El análisis de todas estas variables pone de manifiesto la marcada concentración de la población provincial en un reducido espacio geográfico, población que en busca del crecimiento económico emigra hacia la ciudad capital, acentuándose los ya conocidos problemas urbanos (infraestructura habitacional insuficiente, hacinamiento, deficiencias en los servicios, etc).

La ciudad ha sido afectada por un importante proceso de urbanización, lo cual para una provincia con base económica predominantemente primaria pasa a tener un gran impacto. Este crecimiento ha superado la capacidad de respuesta del Estado en lo referente a las necesidades de equipamiento social e infraestructuras básicas, a pesar de que en distintas oportunidades se realizaron estudios y propuestas integrales tendientes a prever las demandas, especialmente de los sectores de población más necesitada.

6 - BIBLIOGRAFÍA

- CENTELLES i PORTELLA Josep, (2006) *"El buen gobierno de la ciudad"*. Ed. Plural. La Paz.
- CHAPIN, F. Stuart (1997) *"Planificación del uso del suelo urbano"*. Ed. Oikos-Tau., Barcelona.
- FRAUSTO, O., PERDIGON, T. y ROJAS, L (2005). *"Sistema de Indicadores de la Riviera Maya"* Revista Ciudades N° 68. México.
- FRAUSTO, Oscar; PERDIGÓN, Maria Teresa; ROJAS LÓPEZ, Justo; IHL, Thomas; TAPIA, Alfredo; CHALE, Geiser (2005) *"Sistema de Información de Indicadores UN-Habitat"*. CIUDADES 68, RNIU, Puebla, México
- GALLINO YANZI, Carlos (2009). *"Provincia de Corrientes. La Cuestión Urbana"*. Corrientes.
- GALLINO YANZI, Carlos (2005) *"Propuesta para la reforma integral de la administración del estado municipal"*, Documento sin editar
- GALLINO YANZI, Carlos A. (2009) *"Planificación y Gestión Urbana"*. Voxlocalis. Revista Digital Iberoamericana Municipalista. N°25.

- GIRALDO ISAZA, F. (1999), “*Ciudad y crisis: hacia un nuevo paradigma*”. Bogotá, Tercer Mundo Editores.
- MONDRAGÓN PÉREZ, Angélica Rocío (2002) *¿Qué son los indicadores?* – Revista de información y análisis N° 19 “Cultura estadística y geográfica” –México.
- MUNICIPALIDAD DE CORRIENTES – 2009 “Lineamientos Estratégicos de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Corrientes”.
- OSZLAK Oscar, O’DONNELL Guillermo (1981): “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. Publicado por el Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento G. E.
- QUIROGA MATÍNEZ, Rayen (2009).Guía Metodológica para desarrollar indicadores ambientales y de desarrollo sostenible en países de América Latina y el Caribe. CEPAL Serie Manuales N° 61 – Santiago de Chile.
- SCORNIK, Carlos (2010). Guia de Clases de “Desarrollo Urbano 2” – Facultad de Arquitectura y Urbanismo. UNNE